

人大信息

2024年第12期
(总第69期)

区人大常委会办公室

2024年12月31日

目 录

工作动态

区人大常委会党组会议召开	1
区人大常委会机关开展文明城市创建结对共建活动	1
区十八届人大四次会议筹备工作会议召开	1
区人大常委会组织拟任命人员开展任前法律知识考试	1
朱楠率队视察“门前三包”工作落实情况	1
区人大常委会机关党支部召开党员大会	1
区人大常委会机关召开集体业务学习会议	1
区人大常委会机关工作例会召开	2
区人大常委会党组会议召开	2
区十八届人大常委会召开第二十五次主任会议	2

区人大常委会机关党总支委员会召开会议·····	2
区十八届人大常委会举行第二十一次会议·····	2
张玉鼎参加 206 国道沿线环境综合整治督导活动·····	2
区人大党组理论学习中心组 2024 年第 13 次学习会议召开···	3
区人大常委会党组扩大会议召开·····	3
全区乡镇、街道人大工作推进会召开·····	3
区人大领导参加全省领导干部专题研讨班学习培训·····	3
区十八届人大常委会召开第二十六次主任会议·····	3
区十八届人大常委会举行第二十二次会议·····	3

调研报告

关于加强街道人大工作建设和实践创新思考的调研报告···	4
-----------------------------	---

工作动态

12月2日上午，区人大常委会党组召开2024年第十八次会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议，党组成员朱楠、曹萍、吴传辉出席会议。

12月3日上午，区人大常委会机关党员干部前往洞山街道锦里社区开展文明城市创建结对共建活动，与社区志愿者共同开展文明创建宣传、楼道杂物清理等志愿服务活动。

12月3日下午，区第十八届人民代表大会第四次会议筹备工作会议在区人大常委会机关会议室召开。区人大常委会党组成员、副主任朱楠出席会议并讲话，区人大常委会相关工委主任、部分驻会委员及人大常委会办公室全体工作人员参加会议。

12月4日下午，区人大常委会任前法律知识考试工作小组组织拟提请区人大常委会任命的人员进行法律知识考试。区人大常委会法制（监司）工委监考。

12月5日下午，区人大常委会副主任朱楠带领部分区人大代表视察“门前三包”工作落实情况暨督办代表建议活动。区城管局负责人陪同。

12月6日上午，区人大常委会机关党支部召开党员大会。区人大常委会党组成员、副主任曹萍为机关党员讲授党课，开展了党员集体过“政治生日”和重温入党誓词等活动。

12月6日上午，区人大常委会机关召开集体业务学习会议。区人大常委会领导朱楠、曹萍及机关干部职工参加。

12月6日上午，区人大常委会召开机关工作例会，听取各工委室11月份主要工作完成情况及12月份主要工作安排的汇报，对相关重点工作进行安排部署。各工委室负责人参加。

12月9日上午，区人大常委会党组召开2024年第十九次会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议，党组成员朱楠、曹萍、吴传辉出席会议。区人大常委会副主任陈瑞文及各工委负责人列席会议。

12月9日上午，区十八届人大常委会召开第二十五次主任会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议，常委会副主任朱楠、陈瑞文、曹萍出席会议。区人大常委会各工委室负责人列席会议。

12月9日下午，区人大常委会机关党总支委员会会议召开。会议开展了集体学习，听取了下属两个党支部工作汇报，研究了近期机关党建工作。党总支委员会委员参加。

12月10日上午，区十八届人大常委会第二十一次会议在区人大常委会会议室举行。区人大常委会主任张玉鼎、副主任朱楠分别主持第一次全体会议和第二次全体会议，副主任陈瑞文、曹萍出席会议，常委会组成人员参加会议。“一府一委两院”负责人，区委组织部、区政府办公室、区发改委、区审计局、区科技局、区应急管理局负责人，各乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分区人大代表列席会议。

12月11日下午，区委书记从永刚率队督导206国道沿线环境综合整治工作。区人大常委会主任张玉鼎参加。

12月12日上午，区人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第13次集体学习会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议并讲话，党组成员、副主任朱楠、曹萍，党组成员、办公室主任吴传辉出席会议。机关党员干部参加会议。

12月17日下午，区人大常委会党组召开2024年第二十次会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议，党组成员朱楠、曹萍、吴传辉出席会议。区人大常委会副主任陈瑞文、各工委负责人及机关党员干部列席会议。

12月18日下午，全区乡镇、街道人大工作推进会在区人大机关会议室召开。区人大常委会副主任朱楠出席会议并讲话，各乡镇人大主席、街道人大工委主任，区人大常委会办公室、代表工委负责人等参加。

12月26日至27日，区人大常委会主任张玉鼎、副主任朱楠、陈瑞文、曹萍在市委党校，参加全省领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神专题研讨班学习培训。

12月27日下午，区十八届人大常委会召开第二十六次主任会议。区人大常委会党组书记、主任张玉鼎主持会议，常委会副主任朱楠、曹萍出席会议，各工委室负责人列席会议。

12月30日上午，区十八届人大常委会第二十二次会议在区人大常委会会议室举行。区人大常委会主任张玉鼎、副主任陈瑞文分别主持第一次全体会议和第二次全体会议，副主任朱楠、曹萍出席会议，常委会组成人员参加会议。“一府一委两院”负责人，区委组织部、区政府办公室、区财政局负责人，各乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分区人大代表列席会议。

调研报告

关于加强街道人大工作建设和实践创新思考的 调研报告

田家庵区人大常委会党组

(2024年11月)

根据《中共田家庵区委办公室关于印发〈区领导开展贯彻落实党的二十届三中全会精神调研方案〉的通知》的要求，我带队先后深入田东街道、国庆街道等开展街道人大工作建设情况专题调研，通过实地走访、座谈交流等方式，深入了解街道人大工作及制度建设的现状与创新实践相关情况，提出改进建议。现将调研情况报告如下。

一、主要工作及成效

人大街道工委是基层民主政治建设的前沿阵地，是人大工作向基层延伸和拓展的重要载体。人大街道工委作用发挥得如何，直接关系到人民代表大会制度在基层的落地落实，关系到全过程人民民主重大理念在基层的民主实践，关系到依法治国方略在基层的实施和民主政治建设的进程。近年来，田家庵区人大常委会把健全机构、充实队伍作为加强街道人大工作的前提和基础，在优化街道工委职能、健全人大工作制度上下功夫，目前我区九个街道全部设立人大工委，并配齐配强了工委主任，为基层人大工作高质量发展夯实了基础。

（一）街道人大工委职能不断优化。区人大常委会审议通过《田家庵区人大常委会街道工作委员会会议事规则》，对人大街道工委职责、承担的工作进行了明确，为进一步推动人大街道工委依法行使职权，推进基层民主法治建设提供了制度保障。区人大常委会领导定期深入街道，指导人大工委规范开展各类调研视察、执法检查 and 会议审议等工作，及时研究解决街道人大工委在履行职责和自身建设中出现的问题和困难。完善日常运行机制，健全街道人大工委主任列席区人大常委会会议机制，每季度听取街道工作开展情况和下一步工作谋划，适时部署安排人大阵地建设、“关注民生提建议，五级代表在行动”、宣传信息等工作，确保街道人大工委的工作与区人大常委会的工作步调一致，不断推动全区街道人大工作整体效能提升。

（二）街道人大工作制度逐步健全。按照《安徽省街道人大工作条例》《田家庵区人大常委会街道工作委员会会议事规则》和区人大常委会部署要求，各街道人大各项规章制度进一步健全完善。例如，洞山街道建立了《街道人大工委会议制度》《代表履职学习制度》《代表联系选民制度》《代表接待选民制度》《代表视察调研制度》《代表评议制度》《办理代表建议、意见制度》《新闻信息通讯员奖励制度》等相关工作制度，推动街道人大工作有章可循、有据可依，工作逐步走向规范化。泉山街道制定了《人大代表接待选民制度》《代表视察调研工作制度》《代表履职学习制度》《代表联系选民制度》《代表向

原选区选民述职接受评议制度》等五项制度，为代表依法履职提供明确指引。

(三) 街道人大联络室功能更加完善。按照“六有”要求，确保代表活动室有人员、有场地、有制度、有设施、有展示、有经费。例如：淮滨街道4个社区全部设立了人大代表工作站，4个工作站实行专室专用，全部做到了有工作站牌、有工作制度、有接访记录单、有电话、有电脑、有档案柜、有代表信箱。每个月组织一次集中接访活动，事先在社区发布通知，以便于居民参加。洞山街道锦里社区打造的代表联络室，集学习、交流、接访为一体，兼具代表履职培训室、代表实训基地（消防体验馆）、代表接访室、图书室、乒乓球室、书画室、心理咨询室等多种功能。人大代表依托此平台帮助居民解决新增小区设施、非机动车充电棚等群众反映的热点难点问题，实现“小事不出楼栋、大事不出社区”。国庆街道人大工委坚持“代表接待日”、站长负责制及专人联络等制度，采取固定接待和流动走访、定期定人和全程接待相结合的方式进行，确保选民与群众联系“零距离”。

(四) 监督工作质效不断提升。各街道人大工委按照区人大常委会的年度工作要点安排，紧扣发展之要、民生之需，围绕经济发展、基层治理、民生保障等工作，不断完善体制机制，拓展监督内容，丰富监督形式，增强人大监督质效。例如，淮滨街道人大工委围绕“河、林长制建设”“老旧小区改造”“防汛防灾”等开展活动11次，多角度广范围开展视察调研活动，

推动解决民生实事。朝阳街道人大工委持续关注文明创建工作，组织代表实地了解龙湖中心、花园巷、小刘庄等地楼道杂物、道路修缮、线缆整治、非机动车位规划等情况，促进辖区环境不断改善。新淮街道人大工委聚焦群众生命财产安全，组织人大代表督查安全生产工作，推动相关部门和单位落实安全生产责任，排查和消除安全隐患。洞山街道人大工委定期听取街道相关部门工作报告，针对街道重点工作，对街道“三重一大”事项进行监督，对涉及民生、低保、项目、经费使用等工作适时提出意见和建议。龙泉街道人大工委在社区民生实事项目实施过程中坚持代表全程参与监督，确保社区的民生实事项目按时、按质、按量完成，受到居民的广泛好评。

(五) 代表履职能力持续强化。区人大常委会搭建“线上+线下”双渠道履职平台，畅通闭会期间代表建议提出、跟踪、督办、评价的信息通道，使代表建议办理工作更加方便和快捷。持续组织开展代表向原选区选民述职活动，广泛听取民意、了解群众需求，以述职促履职。组织各街道人大工委为区人大代表和辖区内社区订阅《江淮法治》报刊杂志，着力提高代表政策理论水平，增强代表分析研究问题和撰写议案建议的能力。定期召开代表履职能力培训班，组织代表集中学习人民代表大会制度理论、人大业务知识等，增强代表坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感。

(六) 代表建议办理质量稳步提升。充分发挥街道人大工委统筹谋划和组织协调作用，引导代表聚焦党委、政府关注的热点

问题和人民群众关心的难点问题深入开展调查研究。高度重视代表意见建议办理工作，推动代表建议“提、交、办、督”各环节工作有序衔接，促进代表建议得到有效的推进和落实。近年来，历次区人代会代表提出的建议得到认真办理，办复率100%，满意率和基本满意率100%，切实解决了一批群众关心的热点难点问题。例如，田东街道人大工委聚焦《关于在稻香村入口处修建移动公共厕所的建议》，深入东风社区稻香村和电建路实地调研，协调区环卫处多次进行现场勘察，商讨公厕选址，协调公厕建设过程中出现的问题。从代表提出意见到公厕建成仅用了四个月的时间，位于稻香村内的移动公厕就正式投入使用。公园街道人大工委聚焦代表提出的关于老城区道路两侧废弃电线杆的问题，督促街道做好整改工作，对范围片区的老旧电线杆、网线杆进行了拆除，改善了当地的路况。

二、存在主要问题和困难

近年来，田家庵区街道人大工作取得了一定成效，但由于基层人少事多，人员变动频繁等原因，在实际运行过程中，一些工作做得不够深入细致扎实，街道人大工作及制度建设中多少存在的一些问题，在一定程度上，影响了其职能的充分发挥，主要表现在：

一是干部队伍建设需要进一步强化。由于街道人大工作与党委、政府工作密不可分，人大干部需同时承担党务和行政职能，工作任务比较繁重。在职数配备方面，目前各个街道仅人

大工委主任为专职，人大工委委员及联络员均是兼职人员，人少事多的情况普遍存在，少部分工作人员难以专注于人大工作，工作积极性主动性还不够高。

二是工作规范性需要进一步提高。街道人大工作在顶层设计和实际执行上正逐步趋于规范化，但具体到街道层面仍在一定程度上存在缺乏具体的指导性意见和明确的操作流程，相关制度在执行过程中存在打折扣、走形式的现象。部分街道领导对人大工作的重视程度不够，认为经济建设是硬任务，民主法治建设是软任务，一定程度影响了街道人大工作质效提升。

三是监督工作实效性需要进一步增强。当前街道人大的监督工作多以组织视察、执法检查、听取汇报等形式为主，监督方式比较单一，刚性监督手段运用较少，缺乏更有力的监督方式。代表活动创新力度不够，活动模式比较固化。部分街道社区人大工作的宣传形式不够多样，宣传内容不够丰富，一些居民对人大代表的了解依旧较为有限，未能充分利用这些制度渠道表达诉求。

四是代表主体作用发挥需要进一步推进。基层人大代表的能力和资源不平衡问题依然存在，部分人大代表业务知识不够熟悉，少数人大代表受到本职工作事务安排影响，对代表活动参与度不够高，主动性不够强。受制于街道职责权限、经费等因素制约，一些代表提出的建议在短时间内难以落实，代表建议办理过程中还或多或少存在重答复、轻落实的现象，代表提建议的积极性一定程度上受到影响。

三、对策和建议

党的二十届三中全会强调，“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”，这对于做好新时代街道人大工作提出了更高要求。街道人大工委要坚持把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期重大政治任务，不断加强自身建设，持续深化代表履职实践活动，全面提升工作效能和服务水平，进一步丰富全过程人民民主的基层实践，确保全会精神在街道人大工作中见效落地。

（一）突出政治建设，在提升队伍素养上有新举措。把坚持党对人大工作的全面领导作为工作的“生命线”，贯穿到街道人大工作各方面全过程。深入学习贯彻党的二十大和党的二十届二中、三中全会精神，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，深刻领会习近平总书记考察安徽的重要讲话精神，及时传达全国、省、市、区人大会议精神和相关文件精神，增强人大工作者和代表的使命感责任感。始终把强化培训辅导作为加强街道人大干部队伍建设的重要方法，进一步抓好学习培训，通过组织集中授课、座谈交流和现场教学等形式，专业指导人大监督、代表意见建议办理等工作，切实提高干部队伍的**政治素养、法律意识、专业能力和履职水平**，筑牢做好新时代人大工作的坚实基础。

（二）突出载体建设，在推动代表履职上有新途径。把加强代表联络站建设作为践行全过程人民民主基层主阵地来抓，进一步完善街道人大阵地硬件设施、工作制度、活动计划、台账记录和日常管理，推动代表联络站建设规范化、制度化、信息化发展。丰富内容拓展功能，结合社区实际及代表职业特长，因地制宜地打造特色代表履职平台，成立专业代表小组，引导代表结合本职岗位，深入选区听民意，聚焦群众关心的热点难点问题积极建言献策，助推经济社会发展。组织好代表活动，高质量开展“关注民生提建议、五级代表在行动”工作，鼓励代表投身基层民主建设，丰富代表参与民主管理模式，促进基层矛盾问题化解。深化“双联系”机制，创新选民接待方式，通过集中接待、线上接待、上门接待、对口接待等多渠道履职，进一步深化代表与选民的联系，确保代表真正深入选民、了解民意，助力代表当好人民群众代言人。

（三）突出制度建设，在规范化建设上有新突破。把制度建设作为推动街道人大工作实现高质量发展重要保障。进一步完善代表双联、代表向选民述职、人大代表重大事项报告、民生实事项目人大代表票决制、人大代表信息公开、履职评价等制度，完善代表履职激励约束机制，有效规范代表履职行为。选优配强街道人大干部，明确街道人大工委成员的职能职责，充实街道人大工委人员力量，为支持和保障代表高效履职提供有力支撑。进一步优化规范视察调研、执法检查、审议报告、

代表补选等各项工作，切实提高工作质效。强化街道人大履职经费保障，确保街道人大工作经费纳入财政预算专款专用，保障基层人大工作顺利开展。

（四）突出成效建设，在发挥主体作用上有新作为。充分发挥代表监督职能，聚焦人民群众普遍关心的热点难点问题，组织代表扎实开展视察、调研等活动，既要“看亮点”，又要“看短板”，定期听取街道办事处工作情况汇报。深入开展调查研究，在调查研究中，要把工作重心放在听真话、察实情上，倾听和反映人民群众的意见和诉求，掌握第一手资料，增强代表建议的针对性和可操作性。加强街道人大宣传工作，充分利用线上线下宣传阵地，挖掘街道资源、人大工作经验、代表履职亮点等信息，讲好人大故事、代表故事，展现新时代人大代表履职风采和人大工作成效。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。
发：区人大常委会各工委室，各乡镇人大主席团，街道人大工委。
