

# 人大信息

2023 年第 9 期  
(总第 53 期)

田家庵区人大常委会办公室

2023 年 9 月 1 日

## 目 录

### 工作动态

|                            |   |
|----------------------------|---|
| 区人大机关召开集体业务学习会议·····       | 1 |
| 王勇率队开展文明城市创建联合整治行动·····    | 1 |
| 区人大机关党总支部委员会会议召开·····      | 1 |
| 区人大常委会党组会议召开·····          | 1 |
| 区十八届人大常委会召开第 14 次主任会议····· | 1 |
| 朱楠率队开展文明城市创建联合整治行动·····    | 1 |
| 陈瑞文召开学校普法宣传教育工作协调会·····    | 1 |
| 吴怀旭随同区领导外出招商引资·····        | 2 |
| 曹萍率队开展文明城市创建联合整治行动·····    | 2 |
| 区十八届人大常委会举行第十次会议·····      | 2 |
| 吴怀旭率队调研执法检查审议意见落实情况·····   | 2 |

|                              |   |
|------------------------------|---|
| 吴怀旭率队调研《信访工作条例》贯彻落实情况·····   | 2 |
| 曹萍率队调研区文旅融合发展工作·····         | 2 |
| 陈瑞文领衔督办重点代表建议·····           | 3 |
| 区人大常委会党组中心组集体学习会议召开·····     | 3 |
| 区人大常委会党组会议召开·····            | 3 |
| 王勇率调研组调研乡镇街道人大建设工作·····      | 3 |
| 朱楠主持召开“聚民意,惠民生”行动推进会·····    | 3 |
| 区人大机关干部职工参加全区“禁烧冥纸”专项行动····· | 3 |
| 区人大机关党支部开展集体学习研讨活动·····      | 4 |
| 朱楠为机关党员讲授党课·····             | 4 |

## **调研报告**

|                        |   |
|------------------------|---|
| 田家庵区农业生产大托管情况调研报告····· | 5 |
|------------------------|---|

## 工作动态

8月1日上午，区人大常委会机关召开集体业务学习会议。区人大常委会领导、机关干部职工参加学习活动。

8月1日下午，区人大常委会主任王勇率队对淮河大道田家庵段开展文明城市创建联合巡查整治行动。区人大常委会办公室、区文明办、田家庵交警一大队、区城管局、区环卫处、公园街道负责人等参加。

8月2日上午，区人大常委会机关党总支部委员会会议召开。会议开展了集体学习，传达了区相关会议精神，听取了各党支部工作汇报，研究了党建工作。党总支部委员会委员参加。

8月3日上午，区人大常委会党组召开2023年第9次会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议，党组副书记、副主任吴怀旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍，党组成员吴传辉出席会议，常委会副主任陈瑞文及相关工委室负责人列席会议。

8月3日上午，区十八届人大常委会召开第14次主任会议。区人大常委会主任王勇主持会议，副主任吴怀旭、朱楠、陈瑞文、曹萍出席会议，相关工委室负责人列席会议。

8月8日上午，区人大常委会副主任朱楠率队对舜耕路开展文明城市创建联合巡查整治行动。区退役军人事务局、田家庵公安分局、区城管局、环卫处、朝阳街道、舜耕镇负责人参加。

8月8日下午，区人大常委会副主任陈瑞文在人大机关会议室召开学校普法宣传教育工作协调会。区人大常委会办公室、监司工委及区教体局、区司法局、区禁毒办负责人参加。

8月10日至13日，区长荣耀率队前往上海、苏州、宁波开展招商引资活动。区人大常委会副主任吴怀旭参加。

8月10日下午，区人大常委会副主任曹萍率队对朝阳中路开展文明城市创建联合巡查整治行动。区人大常委会社会建设工委、教科文卫工委，区教体局、区市场监管局、区城管局、区环卫处、交警一大队及朝阳街道负责人参加。

8月11日，区十八届人大常委会举行第十次会议。区人大常委会主任王勇、副主任朱楠分别主持第一次全体会议和第二次全体会议，副主任陈瑞文、曹萍出席会议，常委会组成人员参加会议。“一府一委两院”负责人，区委组织部、区政府办、区财政局、区审计局、区农水局负责人，各乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分区人大代表列席会议。

8月17日，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表调研《中华人民共和国乡村振兴促进法》执法检查审议意见落实情况。区委常委、区政府副区长王庆祝，区农水局、安成镇负责人等陪同。

8月18日，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表前往区信访局调研《信访工作条例》贯彻落实情况。区委政法委，区信访局相关负责人参加。

8月22日，区人大常委会副主任曹萍带队前往淮滨街道调研区文旅融合发展工作。区人大常委会教科文卫工委、监司工委负责人参加，区文旅局、淮滨街道负责人等陪同。

8月24日上午，区人大常委会副主任陈瑞文带领部分区人大代表督办区十八届人大二次会议代表提出的关于深化“一村（社区）一法律顾问”工作的建议。区政府副区长高珊珊、建议承办单位区司法局负责人等参加。

8月28日上午，区人大常委会召开党组理论学习中心组集体学习会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记、副主任吴怀旭，二级调研员赵旭，党组成员、副主任朱楠出席会议，机关党员干部参加会议。

8月28日上午，区人大常委会党组召开2023年第10次会议。区人大常委会党组书记王勇主持会议，党组副书记吴怀旭，党组成员朱楠、吴传辉出席会议，人选工委负责人列席会议。

8月28日，区人大常委会主任王勇率调研组前往安成镇、洞山街道、朝阳街道等地调研乡镇街道人大建设工作。区人大常委会副主任朱楠，区人大常委会办公室、人选工委负责人参加调研，相关乡镇街道负责人陪同。

8月30日下午，区人大常委会副主任朱楠主持召开田家庵区“聚民意，惠民生”行动推进会。区人大常委会人选工委、各乡镇人大主席团、街道人大工委负责人参加会议。

8月30日晚，区人大常委会机关干部职工参加全区“文明祭祀 禁烧冥纸”专项行动，在林场路与淮河大道交口开展禁烧值守志愿服务活动，为推动移风易俗贡献人大力量。

8月31日上午，区人大常委会机关党支部召开集体学习会议，组织机关支部党员开展集中学习研讨活动。区人大常委会领导以普通党员身份参加。

8月31日上午，区人大常委会机关党支部在机关会议室召开支部党员大会，区人大常委会党组成员、副主任朱楠为党员讲授题为“全面加强党的建设 引领新时代新征程”党课报告。

## 调研报告

# 田家庵区农业生产大托管情况调研报告

区人大常委会党组副书记、副主任 吴怀旭

农业生产“大托管”模式是农业改革的进一步深化，是小田变大田，实现规模化、集约化经营，提高农业机械效率，推动粮食产量和效益“双提升”的有效解决方法。5月10日上午，区人大常委会副主任吴怀旭率部分区人大代表调研全区农业生产“大托管”开展情况，代表们先后前往史院乡邵庄村、尹祠村、瓦杨村实地查看了农业生产“大托管”开展情况，听取区农水局、史院乡关于田家庵区农业生产“大托管”开展情况的汇报，并座谈交流研讨。现将调研情况汇报如下：

### 一、发展现状

田家庵区辖4个乡镇，28个行政村。全区耕地面积11.45万亩。2021年在史院乡庞岗村、瓦杨村进行试点。2022年逐步扩大试点面积，午季托管2个村（曹庵村、瓦杨村），托管面积2839亩；夏季托管5个村（曹庵镇老圩村、史院乡瓦杨村、联湖村、邵庄村、庞岗村），托管面积2066.58亩，均通过市级验收。2022年全区秋季托管的5个村、367户农民户均增收2600元。2023年有9个村申报春季大托管，托管面积1.13万亩。

## 二、主要经验做法

**（一）坚持规划先行。**成立以分管副区长为组长，财政、农业部门负责人为成员的农业生产大托管工作领导小组，领导小组下设办公室，按照“区指导、镇实施、村主体”管理体制，全面推进农业生产托管工作。制定《田家庵区农业生产“大托管”改革提质扩面增效三年行动计划》、《关于开展党建引领农业生产“大托管”全覆盖的实施方案》。建立健全督导调度机制，定期召开大托管区级推进会，切实保障大托管工作的进度和质量。

**（二）广泛宣传发动。**对大托管模式及农民即得利益进行宣传发动，印发《致农民朋友的一封信》，组织村集体负责人到大托管开展较好的谢家集区杨公镇前瓦村进行观摩学习，加深对农业生产大托管认识。同时，对我区目前耕地实际种植情况逐村进行全面摸排梳理，对已实际流转未走大托管程序的主体引导规范程序进行托管，进一步扩大农业生产大托管面积。

**（三）加强政策支持。**区级财政按照规定提供农业贷款贴息和保护补贴；对验收合格面积给予100元/亩/季奖补，激发服务主体和村集体经济组织开展全程托管服务；开展政策业务培训，派驻科技特派员，着力推广“两委托、两跟进、一托底”托管服务模式，鼓励农户、村集体经济组织、农业生产服务主体、企业、银行和保险部门主动形成利益联合体，风险共担，利益共享。

**（四）突出专业优势。**村集体委托专业经营主体，聘用专业人员，利用专业技术、引进专业农机通过细化分工、高效服



务来降低生产成本，提高农产品产量质量，提高农业生产效益，利用规模优势，统一对接种子、肥料厂家、农机社等，每亩节约化肥成本 20 元、农机成本 15 元。

**（五）强化党建引领。**充分发挥基层党组织在农业生产大托管试点工作中的领导作用，在推进大托管过程中，突出村集体经济组织“统”的功能，统筹多方力量，合力开展工作。始终把维护农民切身利益放在首位，充分尊重农民意愿，实现农业生产要素良性互动，持续提升农业农村现代化水平。

### 三、存在问题

**一是规模经营不大。**城区舜耕镇、安成镇由于前几年创建森林城市，0.73 万亩土地已流转造林，目前主要是曹庵镇、史院乡 2 个乡镇参与农业生产大托管试点。这两个乡镇属丘陵地带，耕地落差较大，多年来种植草莓、甜瓜、蔬菜等经济作物较多。

**二是流转意愿不强。**曹庵镇耕地大部分为岗地，农业灌溉用水困难，夏秋季节灌溉难，粮食产量不高。持续上涨的种子、化肥、农药等农资价格推高了生产成本，种粮经济收益较低，经营主体流转意愿不强。

**三是宣传氛围不浓。**对农业生产大托管工作的宣传发动力度不够，宣传方式较为单一，没有真正将农业生产大托管的好处宣传到位，造成群众参与度不够，直接影响了农业生产大托管全覆盖进程。

#### 四、意见建议

农业生产大托管已成为破解三农问题的“助推器”，农村土地改革的“领头羊”，助农增收的“试验田”为乡村振兴战略提供了有效实现形式。为进一步做好田家庵区农业生产“大托管”工作，提出以下建议：

**一要提高认识，强化组织领导。**农业农村部门要加强政策研究和业务指导，做好跟踪服务。加快有序推进高标准农田建设和宜机化改造，推动优质专用粮食生产，为“大托管”清除基础设施差的障碍，进一步提高种植大户承包土地的意愿。

**二要及时推动政策兑现。**落实好各类补贴政策，提高农户与服务组织参与“大托管”的积极性。规范农业生产托管服务行为，发挥托管主体“专”的技能，引导托管主体利用专业生产优势，引入优良品种、智能装备、先进技术等要素，开展专业化生产，助力托管经营主体的发展。

**三要结合当地实际，因地制宜实施“大托管”。**充分尊重农户意愿，建立完善利益联结机制，维护好农户的知情权、选择权、监督权和收益权等合法权益。要因地制宜，稳慎推进，不搞强迫命令，不下指标任务，避免一刀切的现象发生。

**四要加强宣传引导。**要采取基层干部群众喜闻乐见的形式，广泛开展“大托管”政策宣讲，营造良好的社会氛围。做好政策解读，算好经济收益账，提高农户土地托管的积极性，同时，利用数字测绘等技术，打消农户后顾之忧。

---

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。

发：区人大常委会各工委、室，各乡镇人大，街道人大工作委员会。

---