

人大信息

2023年第7期（总第51期）

区人大代表履职能力提升培训班专刊

田家庵区人大常委会办公室

2023年7月13日

目 录

授课讲话

从永刚在区人大代表履职能力提升培训班上的授课讲话……1

培训讲座

充分发挥代表联络室作用，真正架起政府群众连心桥…11

在区人大代表履职能力提升培训班上的授课讲话提纲

区委书记 从永刚

(2023年6月26日)

各位代表，同志们：

今天我们在这里举办2023年区人大代表履职能力提升培训班，主要目的是深入学习贯彻党的二十大精神及习近平总书记关于人大工作的重要论述精神，进一步了解人大基本知识，熟悉相关法律法规，明确权利和义务，掌握履职途径和方法，为依法履行职责、发挥代表作用奠定基础。首先，我代表区委，向培训班的开班表示祝贺。

今天参会的同志都是区人大代表，你们是田家庵经济社会发展的见证者和推动者，这次培训时间虽然不长，但安排紧凑，内容丰富，希望大家要倍加珍惜这次难得的学习机会，以良好的精神状态投入到学习中，集中精力，认真学习，潜心思考，真正做到思想上有新启发，认识上有新提高，眼界上有新拓宽，能力上有新增强。下面，我从四个方面跟大家分享一些心得体会。

第一，要旗帜鲜明讲政治，衷心拥护“两个确立”，始终坚持人大工作正确的政治方向

人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负重大政治责任、社会责任、法律责任，必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位，始终站稳政治立场，履行政治责任，做政治上的明白人。

一要始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。习近平总书记指出，“党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全

国各族人民的利益所系、命运所系。”这是总结党的百年奋斗史得出的科学结论，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的高度，积极发展社会主义民主政治，加强人民当家作主制度保障，推动人民代表大会制度理论创新、制度创新、实践创新，取得了令人瞩目的历史性成就。这再一次证明了，只有把党的领导贯穿于人大依法履职的各领域和全过程，将新时代人大工作融入到实现党的执政使命中，才能从根本上保证为人民用权、为人民履职、为人民服务，实现人民当家作主。作为人大代表，必须在人大工作中牢固树立党的观念，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把人大工作置于党委领导之下，正确处理和把握好坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事的关系，围绕发展大局，紧跟党委决策部署来确定和谋划人大工作，确保党委的决策部署和重要人事安排，通过人大及其常委会依法按程序推动落实，把党的领导体现在人大工作的各个方面和全过程，坚定不移地做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

二要始终坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。习近平总书记指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这是对人民代表大会制度的新定位新要求，也是新时代坚持好、完善好、运行好人大制度的新课题新任务。这个重要制度载体的作用主要体现在三个方面：①人民代表大会制度作为国家根本政治制度，是中国人民当家作

主的重要途径和最高实现形式；②人民代表大会制度的运行，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个方面，是全过程人民民主的重要实践平台；③人大制定修改宪法和法律，监督宪法和法律的实施，为全过程人民民主提供坚实法治保障。总结来说就是人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。作为人大代表，必须毫不犹豫地坚持和维护人民代表大会制度，做到以保证和发展人民当家作主为己任，坚持以人民为中心，切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，推动社会主义民主法治开创新局面、实现新发展。

三要始终坚持牢牢把握发展全过程人民民主这一本质要求。习近平总书记强调：“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”习近平总书记的重要论述，深刻体现了全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，深刻揭示了全过程人民民主的人民立场。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，提出“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”。中国式现代化，创造主体是人民，实践主体是人民，成果享有者是人民，归根结底是以人民为中心的现代化。作为人大代表，要深刻把握习近平总书记关于发展全过程人民民主的

重要要求，深入践行全过程人民民主重要理念，忠实代表人民利益和意志，从各领域各层次扩大人民有序政治参与，更好激发人民群众的积极性、主动性、创造性，不断开辟田家庵现代化事业发展的新天地。

第二，要坚持不懈抓学习，练好履职“基本内功”，不断提升服务人民群众的能力水平。

履行好代表职务、发挥出代表作用，履职能力是前提基础。面对新形势、新挑战，必须坚持“学习为要、实绩为上”，不断破除“本领恐慌、能力危机”，打造一支新时代高素质人大代表队伍。

一要持续强化理论学习。党的十八大以来，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。新征程上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，用这一科学理论指明的方向道路和提出的新理念新思想新战略来谋划和推动人大工作，用这一科学理论阐释的基本原理和蕴含的世界观方法论来分析人大工作面临的形势、解决工作中存在的问题，始终做到以理论清醒保证政治坚定、以思想自觉引领行动自觉，不断筑牢人大工作的思想政治根基。

二要不断强化法律观念。熟练掌握法律法规、人民代表大会的议事规则和工作程序是人大代表必备的基本功，也是履行好宪法和法律赋予各项职责的前提条件。这里举个例子，在人大工作职责中，有一项是推动“一府一委两院”依法行政、依法

监察、公正司法，去年区人大常委会首次听取和审议区监察委员会关于惩治群众身边腐败和作风问题专项工作报告，推荐了14名人大代表为区法院执纪执法监督员，这说明了过硬的法律素养是履行人大监督权力的关键。如果人大代表不懂法，不知道政府、法院、检察院的行为合不合法，又怎么去行使监督权？因此，我们必须持续强化法治观念，**要主动学法**，熟练掌握宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法等基本法律和有关法规；**要模范守法**，尊崇法治、敬畏法律，严格依照法律行使自己享有的权利和履行自己应尽的义务；**要善于用法**，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，自觉运用法律的武器维护人民群众的合法权利和利益。

三要持续强化业务能力。人大工作涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各方面，面面俱到，关系到各项事业的全面、协调、可持续发展。近些年来，全区各级人大代表充分发挥自身优势，在经济发展、城市更新、社会治理等领域提出了很多行之有效的建议。比如，有代表建议要进一步强化网格化管理，我们根据代表意见，进一步完善工作制度、细化工作措施，全区网格化管理水平迈上了新台阶，600余名网格员坚守阵地，以点带面，在信访维稳、基层治理上发挥了大作用；再比如，去年有代表建议“要落实‘双减’政策，保障学生健康发展”，我们根据代表意见，积极发挥学校课后服务的主渠道作用，探索“4+1”“3+2”分时段课后服务模式，全区4万余名中小學生参与课后服务，参与率占在校学生96.7%，参与教师2698人，占

在职教师 98%，实现课后服务、延时服务全覆盖，这些靠的就是扎实过硬的业务能力。作为人大代表，必须在业务能力提升上做到与时俱进。一方面要广泛学习各方面知识，加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野，坚决不做门外汉、不说外行话、不干外行事。另一方面要主动参加集中视察、专题调研、执法检查、工作评议、专题询问等活动，切实提升政治鉴别能力、分析研究能力、转办督办能力，更好履职尽责。

第三，要实干担当勇作为，牢记初心使命解民忧，全面提升代表履职尽责的实际成效。

近年来，面对严峻复杂的国内国际形势、艰巨繁重的改革发展任务，大家以撸起袖子加油干，以“见到先进就要争、见到红旗就要扛”的饱满精神状态奋勇拼搏、攻坚克难，用自己的“辛苦指数”换来群众的“满意指数”，2022 年全区集体及个人荣获市级以上荣誉表彰 362 项【其中省级以上 100 项、市级 262 项】，其中我们两次荣获全省投资“赛马”激励先进区和全市第三季度投资“赛马”激励先进区，获批省级服务业集聚区、省级服务业改革创新试点区、全省 2022 年度棚户区改造工作激励对象等荣誉。特别是今年以来，全区上下一盘棋、一条心、一起干，一季度主要经济指标实现开门红。

但着眼全年任务，下半年压力仍然不小，今天在座的各位都是奋战在全区经济社会各条战线的优秀代表，大家要始终坚持围绕中心、服务大局，全面履职尽责，多献良策、凝聚共识，团结带领全区干部群众共同推动各项重点工作取得新的更大成效。

一要在产业转型上共同发力。区委确定了“1+4+2”产业发展思路，提出了“六个倍增”计划，大家要充分发挥所在行业优势，在招商引资、项目建设上探路子、找方法，强化与上海市虹桥镇、常州市天宁区合作对接，为田家庵介绍更多好项目、大项目，并做好跟踪服务，推动项目尽快建成投产。

二要在城市更新上共同发力。近年来我们以空前力度推进老城区、棚户区、城中村改造，先后实施中化国际城C区、碧荷庭二期、天一袜厂、北赵店、姚家湾等8个棚户区（城中村）改造项目，改造老旧小区130个，累计征迁约7000户、130余万平方米。北赵店地块“清零交地”，4447套安置房全面开工；下半年我们将转战新淮村、老油厂、龙湖水街等地块征迁；在征迁一线，工作人员起早贪黑、攻坚克难、无私奉献，涌现出一大批“狮子”和“老黄牛”型干部，城市的面貌也在逐步变靓，群众幸福感和满意度在逐步提高。希望你们多到征迁现场走一走、看一看，充分发挥人大代表作用，把近年来我们取得的成绩多宣传报道，同时积极建言献策，让城市更新成果惠及更多群众，打造更加宜居的城市环境。

三要在乡村振兴上共同发力。在座的很多人大代表都是奋战在“三农”一线，希望你们立足乡村实际，了解群众最关心、最直接、最受益的热点，发现本区域内乡村振兴规划切入点、关键点及难点和焦点，准确把握“三农”工作实情，提出有针对性意见建议，为党委政府科学决策提供重要依据。同时，要立足本职工作，从行业出发，想方设法为乡村振兴寻找更多的人力、物力、财力，夯实要素保障。

四要在生态修复上共同发力。绿水青山就是金山银山，人大代表拥有建议权、监督权，是推动环境保护的有力抓手，要坚持源头治理、系统治理、整体治理，深入打好蓝天碧水净土保卫战，加大对饮用水水源保护、水污染防治、“河湖长制”落实等人民群众切实关心的生态环境保护领域调研和督导力度，倒逼环保责任落实落细落具体。

五要在社会治理上共同发力。作为主城区，人口数量大、密度高，社会治理任务更加艰巨。要统筹发展和安全，坚持市域社会治理现代化试点建设，全力推动十项暖民心行动，积极创建国家卫生城市，深化教育资源优化整合，强化就业保障，在信访维稳、反电诈、扫黑除恶斗争等领域持续发力，不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

第四，要持之以恒转作风，坚持“忠专实、勤正廉”，牢固树立基层人大代表的良好形象。

人大代表是一面镜子、一面旗帜，人大代表的形象至关重要。希望在座的每一位人大代表都能够在政治上、道德上、言行上严格自律，既履行监督职责，又主动接受各方监督，做到忠专实、勤正廉。

一要做到对代表身份的认识不走偏。习近平总书记就人大代表的身份多次发表重要讲话，“要加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”“中国 260 多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。”总书记的重要论述深刻说明了“人大代表”它不仅仅是一个光荣的称号，也是一份沉甸甸的责任，作为一名代表，要代

表人民参与行使国家权力，而代表的形象更是直接关系到国家权力机关的形象，关系到人民群众对人民代表大会制度的信赖。我们要始终牢记习近平总书记的要求，正确认识代表身份，始终忠于党，忠于人民，忠于宪法法律，切实当好人民群众的“服务员”“代言人”“好管家”，不断发挥党和政府与人民群众间的桥梁纽带作用。

二要做到对肩负职责的定位不走偏。代表法规定，各级人大代表代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予的各项职权，参加行使国家权力，这就是代表的职责定位。我们必须把职责定位转化为牢记使命、建功立业的价值追求，转化为遵纪守法、依法办事的行为自觉，转化为人民履职、对人民负责的实践行动，确保人民赋予的权力用来为人民服务。大家要根据各自的行业、身份，在履行代表职责时充分发挥自身优势，把人民群众的问题带回来，把解决困难的方法用出去，代表群众更好地行使建议权、监督权，坚决保证党的路线方针政策和各级决策部署在田家庵得到全面贯彻执行。

三要做到对履职行权的范围不走偏。作为人大代表，行使权力主要分为两种形式，一是出席人民代表大会，参与计划预算的审查批准和对重大事项的审议决定，依法参加选举、表决重要人事任免事项，提出议案建议；二是在闭会期间参与人大常委会和专门委员会相关工作，深入了解和反映群众诉求，通过人大渠道向党和政府提出意见建议。大家要把握好履职行权的范围，正确处理个人职业活动与履行职责的关系，严格遵守和执行各项纪律规定，团结和带动人民群众自觉遵守社会公德、

家庭美德、职业道德、个人品德，树立起新时代人大代表的优良形象。

各位代表同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以“不待扬鞭自奋蹄”的干事劲头、“不破楼兰终不还”的必胜决心，扛牢新的人大使命、谱写新的人大篇章，努力在现代化幸福美丽田家庵建设新征程中加力提速、再创辉煌！

最后，预祝本次培训班取得圆满成功！祝大家在这次培训中学有所得、学有所成！

谢谢大家！

充分发挥代表联络站作用 真正架起政府群众连心桥

区人大常委会副主任 朱楠

(2023年6月26日)

各位代表、同志们：

下面我从“乡镇人大主席团、街道人大工委应该怎么做，人大代表应该做什么”两个方面谈一谈对人大工作的体会感悟，与大家一起交流学习，共同推动全区人大工作不断迈上新台阶。

一、乡镇人大主席团、街道人大工委应该怎么做

(一) 乡镇人大主席团应该怎么做

乡镇人民代表大会是最基层的地方国家权力机关，承载着保障宪法和法律在基层正确实施的重任，随着基层民主政治的不断加强，乡镇人民代表大会的作用日益明显，为充分发挥乡镇人民代表大会的作用，拓展乡镇人大工作的空间，挖掘乡镇人大工作潜力，激发乡镇人大工作热情，在日常工作中，乡镇人大主席团应提升履职实效。

1. 规范主席团工作，提升履职实效。

(1) 要制定年度工作计划。要围绕本级党委中心工作、政府重点工作和人民群众普遍关注的热点难点问题、重要法律法规实施、上级人大及其常委会和本级人民代表大会决议决定的执行情况等，制定主席团年度工作计划，主席团年度工作计划经乡镇党委同意后实施，并报上级人大常委会。

(2) 要定期召开主席团会议。主席团会议由乡镇人大主席召集并主持，每3个月至少召开1次，有三分之二以上成员出

席始得举行，必要时可临时举行会议。主席团召开会议时，根据需要，可以邀请乡镇人民政府领导人员和代表小组组长及其他有关人员列席会议。

(3) 要组织代表开展监督工作。每年应选择3至4件关系本辖区群众切身利益和社会普遍关注的问题，有计划地安排代表听取和讨论乡镇人民政府专项工作报告，开展视察、调研、执法检查和工作评议等活动。听取和讨论专项工作报告后，可以结合视察、调研、执法检查和工作评议收集的意见建议，以主席团名义提出审议意见，转交乡镇人民政府研究办理。

(4) 要督促代表议案、建议办理工作。要加强对代表提出议案和建议的指导，引导代表提出有一定质量的议案和建议。及时交办代表在大会和闭会期间提出的建议，督促有关部门认真研究处理。要建立和完善代表建议督办工作机制，改进督办方式，加强与代表的联系沟通，努力提高代表对建议办理工作的满意率和建议的落实率。

2. 规范人代会召开，提升会议质量。

(1) 要提高召开好乡镇人代会的认识。召开乡镇人代会是地方国家权力机关行使职权的主要形式，是实现人民当家作主的重要途径。在会议安排上，必须保证会议的次数，一般每年举行两次人代会，同时，要根据实际需要和会议内容，合理安排会期，保证每次会议不少于2天，有选举事项时，会期必须适当增加。

(2) 要加强乡镇人代会的组织工作。一是会前精心准备，要召开主席团会议确定会议时间，审议会议议程和各项名单草

案，审议通过列席人员名单、代表资格审查报告等，同时做好其他文件材料的起草工作。可组织代表开展会前视察和调研活动，便于代表收集和掌握社情民意，为审议报告做好准备，并提前撰写好相关议案和建议。二是会中严格程序，要以代表团为单位组织好代表审议和讨论，确保代表审议时间，不断提高代表审议发言质量。代表审议各项报告和议案时，乡镇政府应安排有关负责人到会听取意见，回答询问。在审议报告中提出的意见建议，由主席团转交乡镇政府研究处理。三是会后抓好落实，要通过组织代表开展执法检查、调研、视察等多种形式督促乡镇政府认真贯彻执行会议通过的各项决议决定、认真研究处理代表提出的意见、建议并答复代表。

3. 规范代表联络站活动，提升活动效率。

代表在闭会期间的活动以集体活动为主，乡镇人大主席团要以人大代表联络站为载体，加强对活动的组织和指导，充分发挥代表主体作用。具体要做到“四有”：

(1) **有制度**。要健全完善特色活动小组代表述职、调研视察、台账管理等制度，整合精简各种册簿，统一小组代表花名册、活动记录簿、小组活动成果等，进行公开公示。

(2) **有计划**。乡镇人大主席团要指导联络站根据自身情况，结合党委、政府中心工作以及上级人大常委会和乡镇人大年度工作要点，于每年年初制定全年代表活动计划，代表活动计划要明确各次活动的内容、时间、形式，代表活动每个季度至少安排一次，每次代表活动前，要制定具体的活动方案。

（3）有形式。按照活动计划，集中组织代表开展培训学习、座谈交流、听取汇报、调研视察、执法检查、工作评议、代表述职等形式多样的活动，以发挥人大代表的示范带头作用，助推地方经济社会发展。

（4）有效果。代表活动要精选活动主题，紧紧围绕经济发展、生态治理、乡村振兴、文明创建等中心工作和人民群众最急最忧最盼的突出问题，开展视察、调研、检查或评议等活动，提出具有指导性、可操作性的意见建议，由乡镇人大主席团转交乡镇政府及有关部门研究办理。

（二）街道人大工委应该怎么做

做好街道人大工委工作，对推进基层民主法制建设，发挥上情下达和下情上达的桥梁纽带作用，促进地方经济发展，维护基层政治和社会的稳定，都具有十分重要的作用。街道人大工委作为区人大的派出机构，是将区人大常委会的有关工作延伸到街道，体现了人大工作与时俱进的发展要求。街道人大工委的工作，为反映民情提供了重要渠道，活跃了闭会期间代表工作，弥补了人大工作上的断层，适应了社会主义政治文明建设的需要，有利于加强基层政权建设。那么街道人大工委应该怎样开展人大工作，既要符合法律规定的要求，又要能弥补人大职能的缺位，怎样让人大工作在街道“不断层”，代表活动在街道“不断线”，社情民意反映渠道在街道“不断链”，值得我们进一步思考。

1. 街道人大工作的性质和特点。

(1) **把握性质、找准定位。**街道人大工委受区人大常委会和街道党工委的双重领导，服务于代表、服务于选民，这是处理街道人大工作机构定位的认识基础。

(2) **遵循特点、求新务实。**作为区人大常委会的工作机构，街道人大工委在开展工作中，既要服从和服务于人大常委会的总体工作，协助区人大常委会开展好辖区人大代表在闭会期间的活动，也要发挥代表的作用服务于街道的中心工作。开展好代表活动，一是要在“新”上下功夫。街道人大工委要在探索有效形式、讲求质量和注重实效上下功夫，创新监督形式，为增强人大监督实效，变大视察为小视察，减少明察增加暗访，减少视察，增加调研。开展“市、区代表联合视察”，不打招呼不用陪同的“突击视察”等好做法，以制度的形式固定下来，并不断开拓创新。二是要在“深”上下功夫。街道人大工委要围绕全区中心工作、宪法法律的贯彻执行情况、人大常委会的主要议题和群众普遍关心的热点难点问题，着力监督解决深层次的矛盾和问题，拓展民意渠道。要按照代表法的要求促进代表走进选区，主动听取选民诉求，积极协调解决涉及选民利益的普遍性问题，让人大代表真正成为民情民意的“代言人”。三是要在“实”上下功夫。街道人大工委要鼓励人大代表找寻“一府一委两院”工作中的问题和不足，再通过提出意见和建议、约见政府部门负责人及询问等方式，督促相关部门认真抓好整改，按照人民群众的意愿和要求改进工作。

(3) 理顺关系、摆正位置。一是处理好了街道人大工委与区人大的关系。紧扣区人大常委会工作安排部署，按时完成区人大交办的各项工作任务。二是处理好基层人大与街道党工委的关系。街道人大工委要在街道党工委的领导下开展工作，主动向街道党工委请示、汇报工作，争取党工委对人大工作的重视和支持，当好党工委的参谋助手，对党工委决策事项多参谋、多配合。三是处理好基层人大与街道办事处关系。做到到位不越位，解难不发难，监督不对立，帮助解决工作中的问题，实现监督与支持的有机统一。

2. 街道人大工作要做到以下几个方面。

(1) 强基固本、夯实基础。街道人大主要工作内容是组织代表开展闭会期间的活动，关键环节是搞好联络和提供服务保障。要把这些落到实处，使街道人大工委成为真正的“人大代表之家”，必须建立和完善各项规章制度。只有落实好各项规章制度，街道人大工作才有规可依、有章可循。在新形势下，要继续补充和完善这些制度，在现行的法律框架下深化和细化，在内容上要不断拓展，在形式上要力求多样化、公开化、民主化，使其在现行法律范围内，更加符合代表法的规定，更加符合街道人大工作深入发展的要求。街道人大工委在履职过程中，应坚持集体行使职权、严格依法办事、不直接处理问题“三原则”。

一要建立和完善制度。包括代表视察调研制度、联系代表和代表联系选民制度、代表小组活动制度、办理代表建议制度、代表向选民述职制度等，以保证街道人大工委工作规范有序开展。

二要突出重点。重点围绕区人大常委会的部署和街道工作大局

开展工作，通过组织开展代表活动、办理代表建议等，发挥好辖区代表的参与决策、监督促进、桥梁纽带、模范带头作用，促进法律和人大决议决定在辖区有效执行，推动解决人民群众普遍关注的问题。三要上下联动。通过建立上下联动机制，促进资源整合、优势互补，以解决街道人大工委力量薄弱、监督法律依据不足的问题。比如区人大常委会开展视察调研时，邀请街道人大工委及其辖区代表参加；区人大常委会的执法检查和一些专题调研，委托街道人大工委完成在辖区的相关工作。街道人大工委在开展活动时，邀请区人大常委会相关工委人员参加；对于涉及全局性的问题，以及基层群众反映集中的问题，建议区人大常委会纳入监督议题。四要加强宣传，营造良好的工作氛围，以促进提高街道人大工委的工作实效。

（2）主动作为、激发热情。在街道，人大代表相对集中，而且代表面广，代表素质较高，发挥好这些代表的作用，对于推进民主法制建设和经济社会发展意义重大。一要加强与代表的联系，组织他们开展好代表履职活动。街道人大工委与人大代表接触多、交流广泛，能够充分发挥代表桥梁和纽带作用，有效地开展人大工作。二要把为代表履职做好服务作为街道人大工委的经常性工作，街道人大工委要通过平台建设，切实发挥好代表的履职作用。三要注重激发代表履职热情，保障代表行使职权，要发挥好代表对街道工作的监督和推动作用。四要监督协助和支持政府工作。街道工作属于区人民政府工作的一部分，协助政府推行工作必然离不开人大代表对街道工作的协

助，发挥人大代表模范带头作用，提出建议批评意见，更好地推进街道各项工作顺利开展。

(3) 服务民生、关注民意。为了更好地坚持以人为本，维护社会的公平正义，促进社会和谐，首先需要解决好各种涉及民生的矛盾和问题。实现依法治国本质要求，就是要实现人民当家做主，这是人大工作的重点。当前，街道人大工委要做好以下四个方面工作：一要广泛联系群众，深入调查研究，为区人大常委会安排涉及民生的议题提出工作建议，提供第一手资料；二要组织人大代表广泛联系选民，深入了解群众生活、生产及工作中的社情民意，通过代表行使代表职务让民意得到畅通的表达；三要组织开展代表活动，充分发挥人大代表的作用，积极开展法律宣传，帮助群众解决一些实际困难；四要及时督促协调相关单位（部门）办理和落实群众反映的批评意见建议，保障人民群众的民主权利得到充分体现。

(4) 建言献策、延伸触角。随着政府工作重心不断的下移，街道承担政府的行政事务越来越多，涉及到的面越来越广，工作要求越来越高，工作难度越来越大。街道人大工委要协助区人大常委会加强对街道办事处的监督，推动街道办事处的工作依法行政，工作中要多联系、多沟通、多协助，在参与中监督，在支持中监督，在监督中支持，使办事处的各项决策能得到落实，让群众满意，让党工委放心。一要对街道经济、城市治理、文化事业和公共事业的建设计划执行情况，对需要由政府工作层面解决的问题和一些涉及全局性的问题，纳入对政府监督的议题，通过督促政府加强管理和解决问题来推动和促进街道的

相关工作。二要与人大信访工作实行联动，受理来信来访，协助区人大常委会信访工作机构做好有关问题联系协调、督促办理、说服感化，积极化解社会矛盾。三要对人大代表提出的涉及本辖区群众关心的热点难点问题，协同区级人大常委会有关工作机构加强督办，着重做好代表与办理单位之间的沟通协调工作。四要就街道的民生工作，积极向党工委提出意见建议，并与街道党工委、办事处齐心协力抓好落实。

此外，在这里补充强调一下，各乡镇人大、街道人大工委要高度重视人大宣传信息工作。做好宣传信息工作，对于提高人大工作水平、推动人大工作与时俱进具有重要意义，我们一定要以更加强烈的责任感和使命感，切实加强和改进宣传信息工作，不断开创新局面。

一要进一步提高站位，把牢正确导向。宣传信息工作既是人大工作的重要内容，也是党的意识形态和宣传工作的重要组成部分。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神、中央、省、市、区委人大工作会议精神和全过程人民民主重大理念，坚持正确的政治方向，围绕中心、服务大局，始终与党委同向、同心、同力。要牢牢把握意识形态工作的主动权，有效发挥宣传信息在统一思想、凝聚力量、反映民意、科学决策中的积极作用，真正使人大宣传成为推动和支持政府开展工作的重要渠道。

二要进一步突出重点，提升宣传实效。要主动适应人大工作需求，切实克服人大宣传信息稿件抄抄报报、发发送送的简单概念，积极从民主法治建设、人大工作发展的客观规律中挖

掘信息，抓住闪光点和突出特点，突出人大制度宣传、突出监督工作亮点、突出代表履职风采，以不同角度、不同体裁全面客观准确生动传播人大声音、讲好人大故事，不断提升宣传信息的容量和质量，不断增强人大宣传信息的影响力和感染力。

三要进一步强化保障，形成工作合力。领导的重视程度决定宣传信息工作的质量和水平，各乡镇人大主席、街道人大工委主任要切实加强领导、明确责任、落实人员。要做细做优宣传信息工作方案，做到有部署、有计划、有方案。严格按照报送任务，每个月至少上报1篇信息。要在保证数量的同时努力提高稿件质量，围绕重点工作、特色工作开展深入调研，形成有份量、有深度的稿件。要发挥年轻干部优势，整合乡镇、街道年轻干部力量，选优配强人大信息员，注重锻炼和培养，充分调动人大干部做好宣传信息工作的积极性，营造人人参与、人人尽责的良好工作氛围。

二、如何做一名合格的人大代表

（一）努力提高自身素质

从代表的自身素质情况看。代表来自各个方面、各条战线，文化知识、认识水平和工作经历各不相同，履职能力存在明显的差异。并且代表多数是兼职的，对法律知识、人大业务一般了解较少。有的代表对人民代表大会的性质、地位和作用还缺乏认识，代表意识不强，直接影响了人大代表作用的发挥。

从人大工作的客观需要来看。随着社会主义民主政治的发展和人民代表大会制度的逐步完善，人大及其常委会履行法律赋予的各项职权将逐步到位，人大代表肩负的工作职责也更加

繁重。另一方面，人大工作的特点不仅政治性强、法律要求高，而且涉及面广，包括政治、经济、社会、文化等各个领域，要求代表具有较强的政治意识、法律意识、全局观念、群众观点和把握全局、处理国家事务的能力。对于每位代表来说，都有一个如何适应角色和适应人大工作需要的问题。

由此可见，人大代表努力提高自身素质十分必要。提高自身素质，应该做到以下四点：

1. 思想上要充分认识人民代表大会的性质、地位和作用，增强人大代表意识。《中华人民共和国宪法》第二条有明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”宪法第五十七条规定：“中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它的常设机关是全国人民代表大常务委员会。”宪法第九十六条规定：“地方各级人民代表大会是地方国家权力机关”。宪法第三条第三款规定：“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督”。这些规定表明人民代表大会的性质、地位是宪法赋予的。作为具有十几亿人口的大国，不可能人人都参与行使国家权力，因此，我国借鉴资本主义代议制这种民主形式，实行社会主义代表制，即人民通过选举代表，组成国家权力机关行使国家权力，人大代表作为国家权力机关的组成人员，是人民行使国家权力的使者，是国家政治生活的直接参与者和决定者，是政治生活中的主人，具有重要的政治地位和法律地位。当代表不仅仅是荣誉，

更重要的是应意识到自己肩负的使命和责任，有了这种强烈的代表意识，才能热心人大工作，认真履行代表职责。

2. 加强对党和国家路线方针政策的学习，提高参政履职水平。党和国家确定的路线方针政策是国家制定法律的重要依据，也是人大及其常委会开展工作的重要依据。人大代表应加强对党和国家的路线方针政策和重要会议精神的学习贯彻，同时要注意了解“一府一委两院”依法履行职责的情况，才能在日益发展的新形势下不断提高参政议政水平，正确、有效地行使好人大代表的职权，发挥人大代表的作用。

3. 加强对法律、法规的学习，增强依法办事的能力。人大工作不仅法律规定多，而且程序要求严格。人大代表只有学习、掌握好各项法律、法规，才能做到依法行使职权。人大代表需要学习和熟悉的法律、法规很多，主要包括两个方面：一是与人大及其常委会行使职权有关的法律、法规。包括国家颁布实施的经济、政治、社会、文化等方面的法律和行政法规，地方人大及其常委会通过的地方性法规和作出的决定（决议）以及人民政府公布的各项规章、规定等。二是与人民代表大会制度及其运作有关的法律、规定。包括宪法、组织法、选举法、代表法，以及人大及其常委会通过的各项会议制度、职权行使、工作程序所作的决定、规定等。

4. 加强同人民群众和社会各方面的联系，从中吸收丰富营养。人大代表要代表人民的利益和意志，就需要不断拓宽自己的活动领域。要经常通过走访选民，听取和反映人民群众的意见和要求，关注群众关心的“热点”问题；要广泛接触社会各个

阶层和有识之士，认真听取他们对各方面工作的意见，从中吸收营养，不断丰富自己、提高自己；同时还要多联系周围代表，包括上一级和下一级的人大代表，相互学习，交流经验，不断提高自己在新形势下履行代表职责的水平。

（二）认真履行在大会期间的各项职责

1. **会前作好充分准备。**为了在会议期间行使好代表职权，代表在会前应认真做好准备，这是开好人民代表大会的前提和基础。主要做好三项准备：一是知情知政准备。代表在会前应积极参加视察、调研和走访选民活动，认真查阅与行使职权有关的各方面资料，深入了解本地区经济、社会发展情况、国家机关履行职责情况以及社情民意。二是审议发言准备。如提前审阅大会的各项报告，准备好审议意见。同时，根据大会的各项议题，结合自己了解的各方面情况进行认真分析研究，作好有关问题的发言准备。三是提出议案和建议准备。为了保证代表议案和建议的质量，代表应在会前调查研究的基础上，找准问题的切入点，认真选好题目，进行充分论证，形成书面材料，然后向大会提出。对于代表联名提出的议案，不仅要符合人大职权范围，而且要求有案由、案据和具体方案。

2. **会中认真参加审议。**代表参加大会各项报告和议案的审议，是代表的一项重要权利，也是代表行使其他民主权利的基础。审议质量的高低，对大会的民主决策产生直接影响。因此，代表一定要重视审议，踊跃发表意见。不能“重选举，轻审议”。二要学会审议。代表对审议的议题不可能样样都了解和熟悉。这就要求代表不仅要学好有关法律、法规，了解有关专业知识，

而且要在会内会外通过询问、查阅资料、代表间互相切磋交流等方式，不断提高审议水平，积累审议报告的经验。三要讲求效率。代表审议应围绕议题进行，讲真话、道实情，不能偏离议题，审议报告是一种有效的监督形式，不能把审议发言当成汇报工作，或者汇报学习体会。

3. 依法行使好代表大会各项职权。代表在大会期间的民主权利，除了审议之外，还有选举权、提议案权、质询权等等其他各项民主权利。从目前情况看，这些权利的行使都还没有完全到位。产生的原因是多方面的，作为代表来讲，应注意三个方面的问题：一是要摆正个人位置，珍惜手中权力。“人民选我当代表，我当代表为人民”，会议期间应该珍惜自己的每项民主权利，真正做到发一次言、举一次手、投一张票、提一件议案、建议，都要代表人民的利益和意志。二是要了解有关人大工作的法律规定，熟悉运作程序。代表在大会期间的各项权利，不仅有丰富的内涵，而且有严格的法定程序。要行使好这些权利，就必须了解这些法律规定。三是要正确处理坚持党的领导、充分发扬民主，严格依法办事的关系。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。这三者是建设中国特色社会主义民主政治三个有机联系的基本构件和基本范畴，是总揽社会主义民主政治建设全局的根本关系，把握住了这三者的有机结合和辩证统一，就把握住了社会主义政治发展道路的基本内涵，把握住了发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的根本，中国共产党是中国特色社会主

义事业的领导核心。坚持党的领导，是人大工作的根本政治原则。共产党执政，就是领导和坚持人民当家作主。最广泛地组织和动员人民群众通过选举产生各级人大及其常委会，依法管理国家和社会事务。管理经济和文化事业，支持人大依法履行国家权力机关的职能。人大及其常委会通过法定程序，通过人大常委会党组在人大工作中的领导核心作用，保证党的主张变为国家意志，保证立法和决策更好地反映社情民意，保证依法治国基本方略的实施。推进社会主义政治文明建设，人大的责任比过去更大了，任务更重了，作用更突出了，越是这样就越要坚持和依靠党的领导，越要全力做到党的主张和人民意志的有机统一。

（三）积极参加代表在闭会期间的各项活动

1. 增强对代表活动的参与意识。代表作用包括两个方面：一是在代表大会期间依法行使职权，二是在闭会期间开展的活动。这两个方面都是属于执行代表职务。代表作用发挥的如何，很大程度上取决于代表是否积极参与闭会期间的各项活动，是否热心于人大工作。对闭会期间的活动，代表应思想上高度重视，行动上积极参与。不仅是人大常委会、乡镇人大主席团、街道人大工委组织的代表活动都要积极参加，而且代表可以以几位代表相约的形式参加持证调研、联系选民等活动。

2. 积极参加闭会期间的代表活动。对代表在闭会期间的活动，代表法作了具体规定，经过多年的实践，代表活动的形式进一步得到丰富和发展，主要活动形式有代表小组活动、视察活动、约见国家机关领导人、执法检查、代表评议、联系选民

和选举单位、列席有关会议、参加特定问题调查委员会、提出督办代表议案、建议等。这几年开展的聚民意惠民生行动、代表评议、代表议政、代表接待群众来访、代表向选民述职等活动，都有明显的特色和较好的效果。代表应该通过参加活动，了解经济、政治、社会各方面的情况和群众关心、社会关注的热点、难点问题，并在此基础上认真分析、思考，提出对各方面工作的意见和建议。

3. 努力提高代表活动的质量和效果。开展好代表活动，不能仅凭热情，必须认真进行研究，既要选好题目和内容，方法上又要讲求科学和艺术。从代表角度来讲，要具体把握四个环节：**(1)活动前认真准备。**要认真制定活动计划，明确指导思想，选好活动议题，确定活动方式。还要安排好学习，有针对性地了解和熟悉有关情况 and 法律、法规对有关问题的规定。**(2)活动中要周密安排。**活动可以有分、有合、有集中、有分散。要一切从实际出发，多深入基层，多深入群众，可以听取汇报、实地察看、也可以走访和暗访。代表活动涉及方方面面，对各方的情况和可能遇到的问题，要事先作好考虑。**(3)活动后认真研究总结。**对活动中了解的有关情况和社情民意要进行归类整理、分析研究，在此基础上写出视察或调研报告，对发现的问题不要直接处理，提出建议、批评、意见后转交有关部门办理。**(4)交办后抓好落实和反馈。**对在代表活动中提交有关方面处理的问题和反映的有关意见，要逐项跟踪落实，抓出成效。

（四）妥善处理好代表履行职责中的四个关系

1. 处理好代表工作与本职工作的关系。人大代表多数是兼职的，对于兼职代表来讲，直接从事人大工作的时间和精力有限，需要对人大工作与本职工作进行科学合理安排。两者之间实际上并不矛盾，关系协调处理好了，不仅没有矛盾，反而会起到互相推动、促进的作用。代表可以把在本职工作和相关工作中了解到的有关情况，包括本单位、本选区情况和需要向有关方面反映的问题，通过代表工作的途径向国家有关机关反映，提出建议，促进问题解决；也可以在参加人大会议或闭会活动时，结合履行代表职责，将获得的各方面大量的信息带回本单位、本选区。在时间安排上，两者有时可以相互结合，但有时又需要避开，必须有较充足的时间和精力参加人大的各种会议和代表活动，认真履行好代表职责。

2. 处理好与选民的关系。人大代表由选民依法选举产生，同时受选民的监督。因此人大代表应通过走访、接待选民、召集选民座谈会等方式，密切联系原选区的选民，认真听取选民群众反映的意见和要求，向选民汇报工作，接受选民的评议和监督。代表联系选民，要立足于为群众排忧解难，多办实事，在党、政府同人民群众之间真正起到桥梁纽带作用。

3. 处理好局部利益和全局利益的关系。人大代表在履行职责时，代表的是人民的利益和意志，不是代表一个单位一个村或者部分人的局部利益。在两者不一致时，局部利益应该无条件地服从全局利益、国家利益。这是人大代表必须遵循的基本原则。因此，人大代表在参加人大会议或参加闭会期间活动时，

既要把群众的利益时刻放在心上，又要站在全局的立场上观察、思考问题，使代表行使职权和提出的意见、批评、建议都能站在较高的位置上，围绕大局，服从大局。

4. 处理好督政与协政的关系。法律既赋予代表监督政府的权利，也规定了协助政府推行工作的义务，人大代表要把督政与协政有机地统一起来，在监督中支持，在支持中监督。人大代表要体现代表的先进性，要成为遵纪守法，完成各项任务的带头人；发展经济、科技示范的带头人；联系选民，积极为群众办实事、做好事的带头人；党的中心任务宣传贯彻的带头人；发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的带头人。通过代表的带头作用，树立人大代表在群众中的威信，带动广大人民群众共同实现全面建设小康社会的宏伟目标。

最后，希望各位代表能做到“四心”：

一要有责任心。人大代表应当是责任型的代表。人民通过选举，把自己的权力委托给自己选出的代表来行使，人大代表要反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求，基于人民的委托、代表人民的利益和意志并通过集体行使职权来参加行使国家权力。人大代表是人民的使者，是党和国家与人民群众紧密联系的桥梁和纽带。人大代表应当对代表职务、对代表使命、对人民重托怀有敬畏之心，有一种无尚的光荣感、责任感、使命感，不能把代表职务仅看成是荣誉称号、把代表当成“会议代表”。

二要有进取心。人大代表应当是学习型的代表。人大代表要具有代表人民的利益依法履行职责的愿望，还要具有相应的

知识和本领。人大代表来自不同的领域或者方面，具有广泛的代表性，一般都具有较高的素质，但也在知识结构和实践经验等方面存在差异。事非经过不知难，特别是对于大多数的新代表来说，人大代表是一个全新的职务。人大代表不掌握执行代表职务所必需的知识和本领，特别是有关我国宪法、人民代表大会制度、国家机构的组织和运作等基本知识和审议议案和报告、提出议案或者建议、批评和意见、代表职务与代表活动等方面的知识，是很难胜任这个职务的。这就是需要代表加强履职学习，扩大知识面，提高自身依法执行代表职务和履行代表职责的素质和能力。

三要有刻苦心。人大代表应当是调研型的代表。人大代表作为国家权力机关的组成人员，客观上需要对国家权力机关行使职权所必须掌握的有关情况特别是第一手资料有必要的了解，知情知政，保证在参加人大有关工作和活动时胸中有数。这就要求人大代表要不怕苦、不怕累，勤调研，积极参加人大常委会组织的各种活动，包括视察、专题调研、情况通报会等，参加好代表小组活动，并采取多种方式与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，深入实际进行调查研究，了解和掌握实际情况。

四要有务实心。人大代表应当是务实型的代表。代表在本级人大会议期间的工作和闭会期间的活动无论采取什么方式进行，其目的都是在于真实的了解和反映人民群众的意愿和要求，因此要讲求实效、求真务实。代表在执行代表职务过程中，要注意避免形式主义，不追求轰动效应，不搞花架子。要实实在

在地为人民群众说话、办事，要实实在在地为党和国家机关排忧解难，以人民群众是否满意作为人大代表是否称职的一个重要标准。

以上就是今天我与大家交流的内容，不足之处请各位代表、同志们批评指正。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。
发：区人大常委会各工委、室，各乡镇人大，街道人大工作委员会。
