

人大信息

2022年第11期
(总第43期)

田家庵区人大常委会办公室

2022年12月1日

工作动态

- 区人大机关党支部开展二十大精神集体学习研讨活动···1
- 吴怀旭赴柏文蔚纪念馆调研·····1
- 区人大常委会召开视察活动前业务学习培训会·····1
- 区人大常委会视察区人民法院司法公开工作·····1
- 吴怀旭会见中石化淮南分公司负责人·····1
- 沈斌调研曹庵镇经济社会发展情况·····1
- 区人大机关志愿者开展文明城市创建志愿服务活动···2
- 区人大机关党支部召开党员大会·····2
- 王勇赴安成镇走访联系服务对象·····2
- 曹萍率队调研区残联工作·····2
- 区人大机关党支部开展主题党日活动·····2

| | |
|-----------------------------|---|
| 区人大机关开展党的二十大精神集体学习活动····· | 2 |
| 区人大机关党总支委员会会议召开····· | 2 |
| 区人大常委会党组和主任会议召开····· | 3 |
| 朱楠督导乡镇“聚民意、惠民生”行动开展情况····· | 3 |
| 区人大对部分区政府部门主要负责人开展述职评议工作··· | 3 |
| 朱楠率队开展文明城市创建集中整治行动····· | 3 |
| 吴怀旭率队调研区财政运行情况····· | 3 |
| 王勇率队调研打击治理电信网络新型违法犯罪工作····· | 3 |
| 市、区人大常委会机关开展创城结对共建活动····· | 3 |
| 曹萍率队开展文明城市创建集中整治行动····· | 4 |
| 吴怀旭走访联系服务对象····· | 4 |
| 王勇率队调研区民族宗教事务工作····· | 4 |
| 区人大常委会视察民生工程及为民办实事项目实施情况··· | 4 |
| 曹萍率队专题调研区监委工作····· | 4 |
| 曹萍走访联系服务对象····· | 4 |
| 区人大常委会领导开展调研走访活动····· | 5 |
| 吴怀旭会见客商····· | 5 |
| 区人大常委会党组召开中心组集体学习会议····· | 5 |
| 区人大常委会党组和主任会议召开····· | 5 |

调研报告

| | |
|------------------------|---|
| 田家庵区农民工返乡创业情况调研报告····· | 6 |
|------------------------|---|

工作动态

11月1日上午，区人大机关党支部召开集体学习会议，组织支部党员、入党积极分子专题学习党的二十大精神。区人大常委会领导以普通党员身份参加。部分党员围绕学习贯彻党的二十大精神进行了研讨发言。

11月1日上午，区人大常委会党组副书记、副主任吴怀旭前往“柏文蔚纪念馆”参观调研，区人大机关党支部负责人陪同。

11月1日下午，在区人大机关会议室召开区人大常委会视察区人民法院司法公开工作前业务学习培训会，邀请区法院副院长李干为参加视察的代表讲解司法公开工作相关业务知识。区人大常委会监司工委负责人主持会议。

11月2日上午，区人大常委会主任王勇带领部分区人大代表视察区人民法院司法公开工作。区委常委、区委政法委书记吴峰，区人大常委会副主任吴怀旭、朱楠、二级调研员赵旭等参加视察。区人民法院院长吕强等陪同视察。

11月2日上午，区人大常委会副主任吴怀旭在办公室会见中国石化安徽淮南石油分公司总经理吴彦刚，就相关工作进行商谈。区人大常委会办公室、区商促局负责人参加。

11月4日下午，市人大常委会副主任沈斌率队来我区曹庵镇调研经济社会发展情况。市人大常委会副秘书长焦伯良、市人大常委会财经工委、市交通运输局、市农业农村局、市发改委相关负责人参加，区人大常委会副主任曹萍、区人大常委会财经工委、区农业农村水利局及曹庵镇负责人等陪同。

11月6日上午，区人大常委会机关组织志愿者参加全区“万名志愿者 共创文明城”活动，分别在舜耕路与龙湖路交口和舜耕西路开展文明交通劝导、市容秩序维护等志愿服务活动。

11月9日上午，区人大机关党支部召开党员大会，组织党员、入党积极分子集体学习党的二十大精神和新修订的党章，研究党员发展工作。区人大常委会领导以普通党员身份参加。

11月9日下午，区人大常委会主任王勇赴安成镇连岗村、徐圩社区走访联系服务对象，调研党支部联系点，宣传传达学习党的二十大精神。区人大常委会办公室、安成镇相关负责人等陪同。

11月9日下午，区人大常委会副主任曹萍带领部分区人大社会建设委员会委员调研区残联工作。区人大常委会社会建设工委负责人参加，区残联负责人陪同。

11月10日上午，区人大机关党支部开展“参观历史纪念馆 弘扬爱国主义精神”主题党日活动的活动，组织机关党支部党员、入党积极分子前往“柏文蔚纪念馆”参观，接受爱国主义教育。区人大常委会领导以普通党员身份参加。

11月14日上午，区人大常委会机关召开集体学习会议，专题学习党的二十大精神。区人大常委会领导、机关干部职工参加学习活动。

11月14日上午，区人大机关党总支委员会会议召开。会议开展了集体学习，听取了各支部工作汇报，研究了党组织发展等工作。党总支委员会委员参加会议。

11月14日下午，区人大常委会召开党组会议和主任会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议，党组副书记、副主任吴怀旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍，党组成员吴传辉出席会议。

11月15日至16日，区人大常委会副主任朱楠深入各乡镇督查指导人大代表“聚民意，惠民生”行动开展情况。区人大常委会人选工委、各乡镇相关负责人陪同。

11月中下旬，区人大常委会副主任吴怀旭、朱楠、陈瑞文、曹萍分别率由部分常委会组成人员和区人大代表组成的评议调研组对区经信局、区城建局、区司法局、区文旅局四个部门主要负责人开展述职评议工作。区人大常委会相关工委、室参加。

11月16日上午，区人大常委会副主任朱楠率队对舜耕路开展文明城市创建集中整治行动。区住保局、区城管局、交警、环卫、舜耕镇、朝阳街道及相关社区负责人等参加。

11月16日下午，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表调研区财政运行情况。区委常委、区政府常务副区长盛明，区财政局、区税务局主要负责人陪同。

11月17日上午，区人大常委会主任王勇带领部分区人大代表调研打击治理电信网络新型违法犯罪工作。田家庵公安分局相关负责人陪同。

11月17日上午，市人大常委会秘书长王怀义、办公室主任郝雪松，区人大常委会副主任吴怀旭前往洞山街道锦里社区检查指导文明城市创建工作，开展创城结对共建活动。市人大常委会机关、区人大常委会办公室相关负责人参加。

11月21日上午，区人大常委会副主任曹萍带队对朝阳路开展文明城市创建集中整治行动。区人大常委会教科文卫工委、区科技局、区城管局、区环卫处、田家庵公安分局及相关乡镇街道人员参加。

11月21日下午和24日上午，区人大常委会副主任吴怀旭先后前往公园街道淮河新城社区、沃之野生态农业有限公司，睿欣创新科技产业园、曹庵镇孤堆村、史院乡尹祠村走访联系服务对象，调研党支部联系点，宣传传达学习党的二十大精神。区人大常委会财经工委负责人等陪同。

11月24日上午，区人大常委会主任王勇带领部分区人大代表调研区民族宗教事务工作。区民族宗教事务局负责人等陪同。

11月25日上午，区人大常委会主任王勇带领部分区人大代表视察区2022年暖民心行动、民生工程及为民办实事项目实施情况。区人大常委会副主任吴怀旭、朱楠、曹萍参加视察，区委常委、区政府常务副区长盛明，区政府办、区发改委及相关乡镇街道负责人等陪同。

11月25日下午，区人大常委会副主任曹萍带领部分区人大代表开展区人大常委会听取和审议区监委关于惩治群众身边腐败和作风问题专项工作报告前专题调研活动。区人大常委会监工委、财经工委负责人参加。区纪委监委相关负责人陪同。

11月28日，区人大常委会副主任曹萍先后前往史院乡闫阳村、洞山街道舜都社区、安成镇廖湾村、安徽天平健康产业有限公司走访联系服务对象，调研党支部联系点，宣传传达学习党的二十大精神。区人大常委会财经工委负责人陪同。

11月28日下午，区人大常委会主任王勇前往史院乡庞岗村调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，走访看望联系帮扶脱贫群众。常委会副主任吴怀旭、朱楠、曹萍也相继开展了走访活动。区人大常委会相关工委、室，曹庵镇、史院乡相关负责人陪同。

11月28日下午，区人大常委会副主任吴怀旭在区机关第一会议室会见中建六局公司陈总一行，对接洽谈姚家湾城市更新项目合作事宜，区四宜建投集团相关负责人参加。

11月30日上午，区人大常委会召开党组理论学习中心组集体学习会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记、副主任吴怀旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍出席会议，机关党员干部参加会议。

11月30日下午，区人大常委会召开党组会议和主任会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议，党组副书记、副主任吴怀旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍出席会议。人大常委会相关工委、室负责人列席会议。

调研报告

区人大常委会党组副书记、副主任 吴怀旭

“大众创业，万众创新”是培育和催生经济社会发展的新动力。随着经济社会不断发展，部分农民工选择返乡创业，成为带动经济发展的一支生力军。为客观反映农民工返乡创业现状，近期，田家庵区人大组织相关单位和乡镇街道开展了返乡农民工创业情况调查，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

通过调研了解到，田家庵区约有农民工 2.1 万人，每年有 1.7 万余农民在外务工，每年选择返乡创业农民工有 150 人左右。返乡创业的产业主要集中于特色种养、生态旅游及服装、鞋帽、建材等小型加工产业。经营模式以企业+农户、合作社等形式，以流转土地、土地入股等方式，开发利用闲置、搁荒土地，整合土地资源。

近年来，田家庵区陆续在安成经济开发区、曹庵现代产业园创建 2 家省级农民工返乡创业示范园，吸引农民工返乡创业，目前共 36 家企业入园，通过对入园企业提供创业培训、创业指导、水电补贴等政策服务，帮助企业加快发展。为帮助返乡农民工解决创业资金短缺的问题，田家庵区广泛宣传创业担保贷款政策，每年为乡镇创业者推荐创业担保贷款 7000 余万元。

二、成功案例

在返乡创业农民工中，涌现出一大批优秀创业者，随着他们的创业成功，有效带动了农村劳动力就近就地就业，同时吸引了更多外出务工者返乡就业，为农村经济发展作出了突出贡献。

2015年，安成镇连岗村返乡大学毕业生连传银、连双双在连岗村石姚湾成立了淮南市淮畔蔬菜种植专业合作社，注册资金50万元，连传银任合作社理事长、法人代表。通过近年来的发展，合作社现占地近200亩，拥有社员167人。通过银行贷款与自筹的方式，投资近150万元，建设育苗棚1座，钢架大棚50座，主要用于精品蔬菜、瓜果的种植，年产值约240万元。2020年合作社基地被评为第五届安徽省大学生返乡创业示范园。2020年10月淮畔合作社与周边7个村的集体经济股份合作社共同出资成立了淮南沃之野生态农业有限公司，建设以农耕历史文化、生态环保理念、农事体验为主题元素，以青少年素质教育为主线，培养孩子生活素质教育、社会认知教育、体验教育、自然教育、艺术教育、安全教育以及休闲度假多种业态于一体的大型青少年素质教育亲子生态园，共同发展村集体经济，推进乡村振兴。

2019年，史院乡瓦杨村村民樊宗安返乡创业，投资建设淮南樊氏鞋业有限公司，2020年上半年公司正式投入生产。公司业务主要以制作童鞋、皮鞋为主，主要销售往江、浙、沪等地区。目前该公司规模已发展至50人以上，年产量30万双鞋以

上。公司所雇工人全部为周边村民，充分发挥创业带动就业倍增效应。

三、存在问题

（一）融资难成为农民工返乡创业的“拦路虎”。返乡创业农民工个人积累资金有限，资金来源主要为个人积累、家庭支持、自有资金、亲戚朋友借款、合作伙伴入股，一部分来源于银行贷款和国家贴息贷款，少数来源于民间高息贷款、政府扶持补贴资金。普遍存在创业资金不足、创业融资难的困难和问题。

（二）经营难成为农民工返乡创业的“绊脚石”。目前，我区小微企业发展势头较好。但是返乡创业者由于文化水平、专业知识、市场研判能力等受限，在经营中存在着创业项目把握不准、市场供求信息不灵敏、对市场行情、项目投放等把握不准，综合创业能力不强的问题。

（三）用工难成为农民工返乡创业的“拖油瓶”。部分企业在当地录用工人并培训数月后，一些技术娴熟的工人因家乡工资水平较低选择外出就业，企业又要重新招工，形成了“企业招工—工人跳槽—企业再招工”的不良循环。文化水平较高、年龄偏小的留守劳动力越来越少，企业越来越难以招到满意的工人，不利于企业的发展。

四、意见建议

（一）进一步打通“融资通道”。适当降低农民工贷款门槛，降低贷款利率，加大返乡创业农民工放贷额度，提高返乡

下乡创业者贷款不良率容忍度。探索拓宽农村有效抵押物范围，开展农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。完善农村信贷机制，建立农民工信用评价机制，更好地给予创业者信贷支持。

（二）进一步加强“创业扶持”。进一步加大农民工返乡创业扶持力度，加强创业担保贷款、创业补贴、税费减免等政策扶持落实力度，加大对返乡创业农民工创业指导和创业培训力度，更加有针对性、专业性地提高农民工创业能力，进一步优化农民工返乡创业环境，促进企业健康发展，提高其带动就业能力。

（三）进一步夯实“用工平台”。建立企业用工需求清单和劳动者求职清单，精准匹配双方需求，为农村劳动者送岗上门，为乡镇企业送人上门；针对乡镇企业和农村劳动者开展专场招聘会；通过淮南人才网搭建线上劳务对接平台，帮助企业开展常态化用工招聘，帮助企业解决用工难题。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。
发：区人大常委会各工委、室，各乡镇人大，街道人大工作委员会。
