

# 人大信息

2022年第10期  
(总第42期)

田家庵区人大常委会办公室

2022年11月1日

---

## 工作动态

- 区人大常委会领导率队开展文明创建集中整治行动……1
- 区人大机关党支部开展集体学习研讨活动……1
- 区人大常委会党组和主任会议召开……1
- 朱楠深入选区检查指导代表补选工作……1
- 朱楠主持召开代表资格审查委员会会议……1
- 区十八届人大常委会举行第四次会议……1
- 吴怀旭率队调研区国有资产管理情况……2
- 吴怀旭率队调研区战略性新兴产业发展情况……2
- 曹萍率队视察《就业促进法》贯彻落实情况……2
- 曹萍率队调研全区少儿艺术工作开展情况……2

区人大机关党总支部开展主题党日活动·····	2
吴怀旭陪同客商考察项目·····	2
朱楠召开田东街道文明城市创建工作会议·····	3
朱楠督查指导田东街道文明城市创建工作·····	3
曹萍率队调研《淮南市科技创新促进条例》落实情况···	3
吴怀旭召开财政审计问题整改监督检查座谈会·····	3
朱楠率队视察棚户区改造工作·····	3
吴怀旭率队开展文明城市创建集中整治行动·····	3
朱楠率队调研摊群点建设与管理工作的·····	4
朱楠督导田东街道文明城市创建工作·····	4
区人大机关干部职工参加全区“禁烧冥纸”专项行动·····	4
区人大机关党组织召开换届选举大会·····	4
区人大机关党支部开展警示教育活动·····	4
曹萍率队视察义务教育阶段双减工作落实情况·····	4
区人大常委会召开党组扩大会议暨中心组学习会议·····	4
吴怀旭率队视察区“双招双引”工作·····	5
区人大机关志愿者开展文明城市创建志愿服务活动·····	5

## 调研报告

关于加强城市基层社会治理工作的调查与思考·····	6
---------------------------	---

## 工作动态

10月9日下午，区人大常委会主任王勇率区人大巡查队对淮河大道田家庵段开展文明城市创建集中巡查整治行动。区人大常委会办公室、区文明办、区城管局、区环卫处、朝阳街道相关负责人等参加。

10月10日上午，区人大机关党支部召开集体学习会议，组织支部党员开展集中学习研讨活动。区人大常委会领导以普通党员身份参加。

10月11日上午，区人大常委会召开党组会议和主任会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议，党组副书记、副主任吴怀旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍，副主任陈瑞文出席会议。人大常委会各工委室负责人列席会议。

10月11日，区人大常委会副主任朱楠先后深入曹庵镇、龙泉街道、朝阳街道、国庆街道、新淮街道、淮滨街道检查指导补选代表选举日各项准备工作，区人大常委会人选工委及相关乡镇街道负责人陪同。

10月12日下午，区人大常委会副主任朱楠在区人大机关会议室主持召开代表资格审查委员会会议，对届中各选区补选区人大代表工作进行审查。

10月13日上午，区十八届人大常委会举行第四次会议。区人大常委会主任王勇主持会议并讲话，副主任吴怀旭、朱楠、陈瑞文、曹萍出席会议，常委会组成人员参加会议。“一府一委

两院”负责人，区委组织部、区政府办、区民政局负责人，各乡镇人大主席、各街道人大工委主任列席会议。

10月13日下午，区人大常委会副主任吴怀旭率部分区人大代表调研区国有资产管理情况。区人大常委会财经工委负责人参加，区委常委、区政府常务副区长盛明，区财政局、安成镇相关负责人陪同。

10月14日上午，区人大常委会副主任吴怀旭率部分区人大代表调研区战略性新兴产业发展情况。区人大常委会财经工委负责人参加，区政府副区长徐亮，区发改委、现代产业园相关负责人陪同。

10月14日上午，区人大常委会副主任曹萍率部分区人大代表视察《就业促进法》贯彻落实情况。区人大常委会社会建设工委负责人参加，区人社局相关负责人陪同。

10月14日下午，区人大常委会副主任曹萍率部分区人大代表调研全区少儿艺术工作开展情况。区人大常委会教科文卫工委负责人参加，区文旅局相关负责人等陪同。

10月16日上午，区人大机关党总支在人大常委会会议室开展“学习党的二十大精神 不断汲取奋进力量”主题党日活动，组织机关党支部和离退休党支部党员、入党积极分子集中收看党的二十大开幕盛况，聆听习近平总书记所作的工作报告。

10月17日上午，区人大常委会副主任吴怀旭会见广州高剑父纪念馆馆长李琰及安徽文航教育咨询公司负责人一行，并陪同前往锦天花鸟鱼虫市场和中丹童话乐园考察，对接洽谈合作事宜。区人大常委会办公室相关人员陪同。

10月17日上午,区人大常委会副主任朱楠到田东街道召开文明城市创建工作会议;下午,朱楠出席田东街道文明城市创建工作推进会并对街道各项创建工作提出具体要求。田东街道班子成员、各社区书记主任、街道党政办、文明办、辖区派出所、城管、市场监管、环卫、四宜物业等相关负责人参加。

10月18日上午,区人大常委会副主任朱楠前往田东街道龙兴园小区、田东菜市场督查指导文明城市创建工作。区人大常委会办公室、田东街道及城管、市场监管等相关负责人陪同。

10月18日下午,区人大常委会副主任曹萍率部分区人大代表调研《淮南市科技创新促进条例》贯彻落实情况。区人大常委会教科文卫工委负责人参加,区政府副区长高珊珊、区科技局负责人等陪同。

10月19日上午,区人大常委会副主任吴怀旭在区人大机关会议室,召开财政审计问题整改情况监督检查座谈会。部分区人大代表,区人大常委会财经工委,区审计局、区财政局、区退役军人事务局、区经信局主要负责人等参加。

10月20日上午,区人大常委会副主任朱楠带领部分区人大代表视察棚户区改造工作。区人大常委会城建环资工委负责人参加,区委常委、常务副区长盛明,区住保局负责人等陪同。

10月21日上午,区人大常委会副主任吴怀旭带队对青年路开展文明城市创建集中整治行动。区人大常委会财经工委、区人大常委会办公室、区财政局、区文明办、区城管局、新淮街道、田家庵交警一大队等相关人员参加。

10月21日下午，区人大常委会副主任朱楠带领部分区人大代表调研摊群点建设与管理工作的。区人大常委会城建环资工委负责人参加，区城管局相关负责人陪同。

10月24至25日，区人大常委会副主任朱楠深入田东街道相关社区、街巷、菜市场等地督查指导文明城市创建工作。区人大常委会相关工委室、田东街道负责人等陪同。

10月25日晚，区人大常委会机关志愿者在相关责任路口，开展“禁烧冥纸”专项行动值班值守工作，为打赢蓝天保卫战、助推创建全国文明城市工作贡献人大力量。

10月26日上午，区人大机关党总支及下属机关党支部和离退休党支部分别召开换届选举大会，选举产生新一届区人大机关机关党总支委员会和机关党支部、离退休党支部委员会，圆满完成区人大机关党组织换届选举工作。

10月27日上午，区人大常委会机关党支部召开警示教育大会，组织机关党员干部、入党积极分子观看警示教育片《永远吹冲锋号》，开展廉政警示教育，锤炼党员干部党性。区人大常委会领导以普通党员身份参加。

10月27日上午，区人大常委会副主任曹萍带领部分区人大代表视察我区义务教育阶段“双减”工作落实情况。区人大常委会教科文卫工委负责人参加，区教体局相关负责人等陪同。

10月28日上午，区人大常委会召开党组扩大会议暨理论学习中心组集体学习会议，传达学习党的二十大精神。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记、副主

任吴怀旭，区二级调研员赵旭，党组成员、副主任朱楠、曹萍，党组成员、办公室主任吴传辉出席会议。党组成员围绕学习贯彻党的二十大精神进行了研讨发言。机关党员干部参加会议。

10月28日下午，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表视察区“双招双引”工作。区人大常委会财经工委负责人参加，区政府副区长高珊珊，区发改委、区商促局、区人社局、淮南现代产业园负责人等陪同。

10月29日上午，区人大常委会机关组织志愿者参加全区“万名志愿者 共创文明城”活动，分别在舜耕路与龙湖路交口和舜耕西路开展文明交通劝导、市容秩序维护等志愿服务活动。

# 调研报告

## 区人大常委会监司工委

(2022年10月)

基层治理是国家治理的基石。为做好2022年重点调研课题“关于加强城市基层社会治理工作的调查与思考”工作，区人大常委会成立了重点调研课题组，课题组成员积极参与各项视察、调研和领导督办重点建议等活动，同时，通过创建结对共建志愿者活动和网格长、街巷长等工作，深入街道社区调查研究，收集课题素材。9月21日，区人大常委会副主任陈瑞文召开课题工作座谈会，课题组成员、舜耕镇和9个街道及部分区直单位分管相关工作的领导参加座谈。现将有关情况报告如下。

### 一、全区基层社会治理情况

田家庵是淮南市主城区，是全市经济、文化、科技、教育、商贸和金融中心，全区实际管辖4个乡镇9个街道，共95个社区、28个行政村，常住人口74万人。近年来，田家庵区坚持全面依法治区，不断推进基层社会治理科学化、法治化。

(一)坚持全面依法治区，深入推进法治田家庵建设。一是**强化组织领导，凝聚法治力量**。加强党对全面依法治区的统一领导，狠抓关键少数，落实法治建设第一责任人职责。将习近平法治思想学习宣传贯彻情况、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入年度述职述廉述德内容，将党



政主要负责人法治建设履职情况纳入区委巡察监督重点范围。

**二是坚持依法行政，筑牢法治屏障。**做好行政复议工作，完善行政应诉机制，实现行政机关负责人出庭应诉率 100%。严格规范性文件制定和备案审查，2020 年以来，累计清理区行政规范性文件 59 件，继续有效 39 件，废止、失效 20 件。**三是深化依法治理，提升法治效能。**完善矛盾纠纷多元化解机制，全面完成三级公共法律服务平台建设，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖，建立各级调委会 138 个，培养 600 余名专兼职人民调解员，12 个乡镇街道建成 15 处“百姓评理说事点”。配备法治副校长 46 名，配置率 100%，法治课程开设率 100%。以“法律六进”为载体，区、街道、社区三级联动，开展法律援助法和民法典、未成年人保护法以及安全生产、防范养老诈骗等宣传教育活动。

（二）加强基层队伍建设，不断提升基层治理能力。**一是夯实基层基础。**增强街道人员力量，在街道原有 4 个行编 6 个事编的基础上，一次性增加 3 个行编 7 个事编，并于 2021 年初完成招录到岗。深化街道内设机构改革，整合职能设置“四办三中心”，提升综合服务能力。结合社区两委换届，加强基层党组织建设，配齐配强两委班子，64 个社区党组织成立了社区党委，95 个城市社区全部实现书记主任“一肩挑”。**二是强化顶层设计，**全力推进“网格化”管理服务。今年区财政列入 4000 万元网格化专项保障经费，为全区 472 个城市社区网格、154 个农村网格配齐了专兼职网格员。结合文明创建工作，落实市、区单位与街道社区结对共建，给基层带来了资金、人力和协调各方的单位资源，增强了基层力量，提升了网格的服务能力。

**三是规范行政执法。**街道成立了安监办、环保所，城管执法实施“市属区管街用”，实现了安全监管、城管执法、环保监管在街道的全覆盖。加强基层应急能力建设，以政府购买服务的方式落实 25 名安监员从事安全生产工作。3 个乡镇 1 个街道建成了消防站，95 个社区全部建立了微型消防站。

**（三）坚持党建引领，基层社会治理成效显著。****一是发挥党组织作用。**基层党组织领导下的“四位一体”社区治理亮点纷呈。洞山街道黎明社区党委根据 476 名党员分布状况，重新划分和组建党支部，将“支部建在网格上”，完善党建和网格化“双网融合”机制，通过“多网合一、工作联动”，发挥了党组织的引领和组织协调作用。在疫情防控实行重点区域封控期间，公园街道淮河新城和上品印象片区，216 名市区在职党员成立了 8 个临时党支部，在社区党委的领导下，主动担起所在小区的点位值守、入户摸排核查信息、核酸检测秩序维持等工作，凸显了党员先锋模范作用。基层文明实践站所活动丰富多彩，开展社会主义核心价值观教育，大力推进淮南好人评选活动，全区累计提名并当选“中国好人”16 人，“安徽好人”30 人，“淮南好人”98 人，表彰“田家庵好人”219。**二是推进城市更新。**坚持“四项机制”不动摇，常态化和集中整治相结合，不断巩固和提升文明创建成果。加快老旧小区和菜市场改造，累计完成老旧小区改造 175 个，完成投资超 5.6 亿元，惠及居民 58017 户。2022 年区级统一设计、组织实施的龙湖片区 24 个老旧小区连片改造，解决了以往由各街道自行组织设计施工存在的技术和标准不一等问题，整体效果更加明显。加强对小区物业管理，制定了《物业管理考核办法》，成立政府兜底的四宜物业公司，全区 307 个无物业小区实现了物业全覆盖。

(四) 关注民生问题，不断提升居民生活幸福指数。一是积极实施“暖民心”和“聚民意 惠民生”工程。老年助餐点建设等 10 项“暖民心”工程让群众更觉“心暖”。聚焦“聚民意、惠民生”，认真做好人大代表“一月一条建议”工作。今年区人大领导牵头对“关于增加公共停车场建设的建议”等 11 件建议进行了重点督办，代表建议办理质量进一步提高，一批民生实事得以解决。二是努力化解重点社会矛盾。全区 24 个涉及房地产遗留问题和办证难等问题已得到稳妥解决，其他重点信访事项也通过领导干部公开接访、区级领导包保和属事、属地管理得到有效稳控。

## 二、当前城市基层社会治理存在的问题

(一) 基层社会治理工作机制有待完善。少部分辖区单位、社会组织、小区物业参与基层治理积极性还不够高，在疫情防控等工作中，部分单位和企业配合还不够紧密。对小区物业监管和考核还需进一步加强，一些本应属于物业服务事项被转嫁到社区。群众参与治理的热情有待进一步提高，还或多或少存在“干部干，群众看，少数在说风凉话”的现象。

(二) 基层社会治理能力有待提升。基层自身建设与新时代基层社会治理目标还有些差距。一是干部队伍力量还不够强，目前街道有 7 个行编 15 个事编，社区两委有 7-11 人，工作人员数量与实际承担的工作量还不完全匹配。二是干部思想方面，因长期繁重的工作，极少部分街道社区干部有厌倦、应付思想，担当精神不足，干事创业的积极性不高。三是基层为民服务阵地建设还需加强。少部分街道、社区工作场所位置偏僻，功能室狭小，还不能完全满足宣传教育、社会科普和群众性文化娱乐活动。

（三）基层社会治理短板有待补齐。田家庵区老旧小区多，治理难度比较大。一是基础设施差，且短时间内难以彻底改变。比如排水方面，一些老旧小区下雨被淹时常发生。二是存在风险隐患，老旧小区都是城中村或原市直单位和国有企业家属区，房屋老旧，消防安全隐患多，无物业，且城中村房屋出租多，居住人员较为复杂、流动性大，社会治安管控难度比较大。三是物业服务质量不高。有的小区因物业费偏低及收取困难，物业服务水平无法得到有效提升，但更多的是因物业服务不到位，业主意见比较大。

（四）基层社会治理统筹谋划有待加强。一定程度上还存在职责不清和权责不对等的情况。一是镇、街行政区域现状还不能有效适应社会发展需要，舜耕镇与8个街道有管辖区域交叉，一些地方地界不够清，造成管理“盲区”，在文明创建工作中显得较为突出。二是层级职责不够清，“属地管理”泛化，忽略了“分级负责”的前提，把一些不属于基层的管理职责交到基层。三是各单位、部门之间缺少充分的统筹协调，在城市基础设施建设中不能将涉改项目的配套水、电、气和通信弱电等改造内容同步实施，各家单位各自开挖，且恢复不到位，路面坑洼不平、补丁相连，各种盖板形状、规格各异，突、凹、烂较多。四是大数据的支撑还没有发挥应有的作用，比如，去年的疫苗接种工作，享受免费疫苗，共筑疫情防线，本是居民的权利更是义务，但结果是居民的义务变成了全是基层的责任。如果对没有接种人员采取赋安康码弹窗，限制其活动等措施，促其主动、自觉接种疫苗，将会大大地减少全区和全市“扫楼”的人力成本和经济成本。

（五）基层社会治理精细化有待提升。在文明创建工作中，一些街巷口仍挂着上一轮创建文明城市的“街巷长公示牌”。还有街巷、路无标志牌或表述不一致等情况。如：香港街1号巷的巷口同时挂着“湖滨1号巷”和“香港街1号巷”两块牌子；淮河新城片区路口无道路标志牌，市文明创建测评问题反馈单上都是某某小区东边巷、某某小区南边路。

### 三、推进城市基层社会治理工作的几点思考

推进基层社会治理要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，强化系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，逐步完善党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

（一）完善党建引领基层治理机制。强化基层党建工作，把党组织建成领导基层治理的坚强战斗堡垒。健全在基层治理中坚持和加强党的领导的相关制度，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。要坚持和完善党建引领的社会参与制度，搭建区域化党建平台，推行机关企事业单位与街道、社区党组织联建共建，进一步完善基层党组织领导下的“四位一体”社区治理机制。要结合创建全国文明城市等工作，坚持和完善市区单位与街道社区结对共建并形成长期制度，设置工作目标，强化考核。要宣传推广黎明社区党建引领基层社会治理好的经验和淮河新城、上品印象片区临时党支部关键时刻撑起一片天的好做法，把在职党员进社区工作做实做出特色，打造品牌，引导、动员社会各界力量积极参与志愿活动，形成共建共治共享，人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

（二）提升基层社会治理能力。一是加强基层干部队伍建设，要在编制和相关资源方面向基层倾斜。建议从上往下跨层级调剂使用编制，增加 3-5 个行编、5-8 个事编，解决有人干事问题。要综合考虑服务居民数量等因素制定社区工作者配备标准，对每个社区工作者服务常住人口超过 500 人的，适当增加社区两委职数，再不足的可以通过购买服务补充。积极探索将专职网格员纳入社区工作者管理。要加大面向街道事业编制人员、社区党组织书记和优秀社区工作者考核遴选公务员或事编人员的力度，多措并举破解基层干部无晋升空间的难题。要适当提高社区和事业编人员的绩效工资，并加大对基层综合和单项工作的奖励，提高基层工作人员的积极性和主动性。三是切实减轻基层负担。规范街道、社区权责事项，并为权责事项以外委托工作提供相应支持。清理规范工作台账、报表以及“一票否决”、签订责任状、出具证明事项、创建示范等项目。四是增强街道行政执行能力和应急能力建设，依法赋予街道行政执法权，由街道牵头整合辖区内公安、城市管理、物业管理、市场监管、消防等力量，开展城市管理、食品药品、环保和安全生产等联合执法和应急管理执法，常态化对不文明养犬和飞线充电等违法违规行为和不文明现象进行管理。针对目前一些社区微型消防站无专职人员，无 24 小时值班的现状，建议整合资源，以街道或片区设立小型消防站，配备专职人员。五是强化创新能力建设，推动基层治理数据资源共享和智慧治理能力建设，优化基层政务服务流程，推进一窗式受理、一站式办理，加快推行市域通办，逐步推行跨区域办理。六是增强平安建设能力，加强街道综治中心规范化建设，改进和完善网格化管理

服务。健全街道矛盾纠纷一站式、多元化解机制和心理疏导服务机制，把属事化解和属地稳控更好地结合起来。加强和完善基层公共法律服务体系和居民思想道德建设。加强和规范“一居一法律顾问”和“法治副校长”工作，把普法教育和法律服务同培育践行社会主义核心价值观有机结合，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。

（三）推进街道社区综合服务设施建设。将基层综合服务设施建设纳入国土空间规划，优化以党群服务中心为基本阵地的街道社区综合服务设施布局。新开发建设的项目，必须预留功能足够的基层服务管理用房。同时，按照办公、服务、活动、应急等功能面积标准，采取盘活现有资源等方式，支持建设完善基层阵地。田区现有市直单位、学校和国企搬迁后闲置的办公、经营用房用地较多，要积极争取市级统筹支持，解决街道、社区的服务阵地问题。

（四）加快推进城市更新与管理提升。一是要加强市区及部门的统筹协调，在城市基础设施建设中将涉改项目的配套水、电、气和通信弱电等改造内容同步实施。对维修需破坏路面等设施的要制定报备和监管措施，对开挖后不按时完工和恢复不到位的及时督促整改。二是加快老旧小区改造，要坚持城乡建设部门统一设计并组织实施、涉及的街道社区共同参与的连片改造工作机制，对易积水的区域要充分调研论证，设计排水方案，确保非极端天气情况水不进屋。要加强后续管理，积极引入物业进驻小区，对暂不具备条件的小区采取政府兜底性措施落实基本服务，同时强化社区治理“四位一体”工作机制，巩固改造成果。三是强化物业监督、量化考核和兜底保障，提升

管理水平。在创建文明城市检查和月度测评中，增加对小区物业和菜市场管理人的考核指标。同时，要依法适当提高改造后的老旧小区物业费收费标准，提升服务企业服务能力，提高物业服务质量。四是实施精细化管理，比如道路标牌缺失和各种维修影响环境卫生和安全生产问题，除主管部门主动巡查发现问题并整改外，对基层或人大代表建议反映的问题，主管部门要及时核实解决，并做到举一反三，促进同类问题的解决。

（五）进一步优化组织设置明确工作职责。一是调整优化基层组织机构设置。在现行基础上，对部分过大或过小的街道、社区进行优化调整，保持管辖区域和服务人口大体均衡。二是明确行政区域界线，田家庵是淮南市主城区，舜耕镇已完全融为城区，建议改镇为街道，以路为界，划片管理，减少推诿扯皮，消除管理“盲区”。三是分清层级职责，实行分级负责，进一步理清街道社区职责和网格责任清单，对不属于基层管理职责的事项，相关职能部门和单位要主动担起责任，不能以“属地管理”一推了之。

---

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。  
发：区人大常委会各工委、室，各乡镇人大，街道人大工作委员会。

---