

人大信息

2021 年第 7 期
(总第 27 期)

田家庵区人大常委会办公室

2021 年 8 月 2 日

目 录

工作动态

- 区人大机关党员干部集中收看建党 100 周年庆典……………1
- 区人大机关志愿者开展文明创建志愿服务活动……………1
- 区人大党组中心组专题学习习总书记“七一”重要讲话精神…1
- 区人大常委会领导深入企业开展“四送一服”活动……………1
- 赵旭调研督办代表建议落实情况……………1
- 朱楠带队赴外地考察学习……………1
- 区领导接待来区考察客商……………2
- 区人大机关党支部开展集体学习活动……………2
- 吴怀旭调研督办代表建议落实情况……………2
- 区人大机关召开 2020 年度综合考核工作会议……………2

区人大常委会领导督查指导文明城市创建工作·····	2
区人大常委会召开文明创建工作部署会议·····	2
吴怀旭视察区重点项目建设情况·····	3
区人大机关党总支委员会会议召开·····	3
区人大常委会领导督查指导防汛救灾工作·····	3
陈儒江督查我区文明城市创建工作·····	3
区人大机关支部开展党员进社区暨文明创建结对共建活动···	3
吴怀旭视察招商引资工作·····	3
区人大机关开展主题党日暨纪念“八一”建军节活动·····	4
区人大常委会领导开展“八一”走访慰问活动·····	4
吴怀旭率队开展《消费者权益保护法》执法检查·····	4
区人大常委会领导开展走访慰问活动·····	4

考察报告

关于考察学习先进地区既有住宅加装电梯工作情况的报告···	5
------------------------------	---

工作动态

7月1日上午,区人大常委会机关组织党员干部在机关会议室集中收看庆祝中国共产党成立100周年大会实况,共庆党的百年华诞。

7月3日上午,区人大机关组织志愿者参加全区“万名志愿者 共创文明城”活动,分别在舜耕路与龙湖路交口、舜耕西路开展文明交通劝导、市容秩序维护等志愿服务活动。

7月7日和20日上午,区人大常委会党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议暨学习习近平总书记“七一”重要讲话精神研讨班在区人大机关会议室召开。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话,党组副书记、副主任吴怀旭,党组成员、副主任赵旭、朱楠,常委会委员徐进等出席会议并作研讨交流发言。机关党员干部参加会议。

7月中上旬,区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭、赵旭、朱楠分别深入联系企业开展“四送一服”活动。区人大相关工委室、有关区直部门、园区负责人陪同。

7月7日下午,区人大常委会副主任赵旭深入部分学校、幼儿园调研领衔督办的人大代表建议办理落实情况。区人大办公室、区教体局、区卫健委负责人参加调研督办活动。

7月7日至8日,区人大常委会副主任朱楠带队赴济南市市中区考察学习既有住宅加装电梯工作经验做法。区人大机关、区住保局、相关街道负责人参加。

7月9日上午，区委常委、区政府副区长曹峰，区人大常委会副主任、区招商工作八队（团）队（团）长吴怀旭，在区机关第四会议室会见北京建工集团客商，就项目建设相关事宜进行洽谈。区人大办公室、区商促局、区自规局、四宜建投集团负责人参加。

7月12日上午，区人大机关党支部召开党员大会，组织党员开展党史学习教育集中学习研讨活动。区人大常委会领导以普通党员身份参加活动。

7月12日下午，区人大常委会副主任吴怀旭调研领衔督办的人大代表建议办理落实情况。区人大办公室、区经信局、区发改委、区自规局、安成镇、安成经济开发区及相关企业负责人参加调研督办活动。

7月13日上午，区人大常委会机关召开2020年度区管领导班子和区管干部综合考核工作会议。区委第四考核组组长宋先法作动员讲话，区人大办公室主任吴传辉代表办公室领导班子作年度工作总结报告，机关区管干部作书面述职述德述廉报告。

7月13日至15日，区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭、赵旭、朱楠分别深入包保乡镇街道督查指导全国文明城市创建工作。区人大相关工委室、有关乡镇街道负责人陪同。

7月13日下午，区人大常委会召开会议，部署乡镇人大、街道人大工委定期组织各级人大代表视察全国文明城市创建工作。区人大常委会副主任赵旭出席会议并讲话。区人大教科文卫工委、各乡镇人大、街道人大工委负责人等参加会议。

7月15日上午，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表对区重点项目建设情况进行视察。区人大办公室、区发改委负责人等陪同。

7月16日上午，区人大机关党总支部委员会会议召开。会议开展了集体学习，听取了各党支部工作汇报，研究了党建重点工作。党总支部委员会委员参加会议。

7月17日至20日，区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭、赵旭、朱楠分别深入相关乡镇街道督查指导防汛救灾工作。区人大相关工委室、有关乡镇街道负责人陪同。

7月20日上午，市人大常委会主任陈儒江深入我区洞山街道黎明社区、锦里社区和舜耕镇奥林社区督查文明城市创建等工作。市人大常委会副秘书长、办公室主任周先华、市委宣传部副部长、市文明办主任徐启超，区人大常委会主任王勇、区委副书记荣耀、区委常委、区委宣传部部长、统战部部长郑伟、区政府副区长吴玲娣等陪同。

7月21日上午，区人大机关党支部组织党员前往舜耕镇奥林社区奥林花园小区，开展党员进社区暨全国文明城市创建结对共建志愿服务活动。

7月21日下午，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大代表视察全区招商引资工作。区人大办公室、区商促局负责人陪同。

7月26日上午，区人大机关开展主题党日暨纪念“八一”建军节94周年活动，邀请越战老兵作对越自卫反击战纪实报告。机关全体党员干部参加。

7月27日上午，区人大常委会主任王勇、区委常委、区纪委书记谢超群、区人大常委会副主任朱楠深入朝阳、淮滨等街道开展“八一”走访慰问活动。区人大常委会副主任吴怀旭、赵旭也随同区几大班子领导开展了走访慰问活动。

7月29日，区人大常委会副主任吴怀旭率队对《中华人民共和国消费者权益保护法》实施情况开展执法检查。区人大办公室、区市场监督管理局负责人陪同。

7月中下旬，区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭、赵旭、朱楠分别深入相关乡镇检查指导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作开展情况，并走访慰问联系帮扶的脱贫户。区人大相关工委室、有关乡镇负责人陪同。

考察报告

关于考察学习先进地区既有住宅加装电梯工作情况的报告

为学习借鉴先进地区既有住宅加装电梯工作的经验和做法，7月7日至8日，区人大常委会副主任朱楠带队赴济南市市中区考察学习。区人大机关、区住保局、洞山街道、公园街道相关负责同志参加。现将有关报告如下：

一、济南市市中区在既有住宅加装电梯工作上的经验和做法

（一）领导高度重视，层层落实责任。成立区老旧小区改造工作领导小组，区长亲自挂帅指导工作，下设既有住宅增设电梯工作办公室，由专人负责电梯加装工作，并建立区、街办微信联络群，设专职电梯工作联络员，及时解决辖区加装电梯工作中遇到的各种问题，在各街道办事处明确具体科室及相关责任人，形成一级抓一级，层层抓落实的工作架构，即“一组一室一员”三级并进。

（二）加强统筹协调，强化工作指导。强化部门协调配合，形成工作合力，整个工作形成链条化管理机制，即：项目告知工作，形成区住建局、街道办事处、社区居委会三级协调、协商机制，及时协调解决项目推进中的困难和问题，确保电梯加装工作顺利进行。同时，强化政策指导，召开全区既有住宅增设电梯工作培训会，对电梯加装相关政策进行详细解读，提高工作人员业务执行能力和服务行为能力。

(三) 强化监督力度，确保施工安全。强化特种设备的安装、改造、施工现场监督，从源头把好安全生产关，预防事故发生。在加装电梯工作中，规划、设计先行，一梯一策，按要求设计图纸、完善施工图审查、规范施工、高质量竣工，施工过程中，建设单位、施工单位、监理单位严格按照责任分工，落实好各项工作任务，确保加装电梯工作合理安排工期，做到安全、文明施工，不出质量安全问题。

(四) 加大宣传力度，加快电梯加装进度。辖区街道办事处和社区居委会通过各种形式，向广大群众、广泛宣传加装电梯的政策、依据、优势及办理程序，方便居民对电梯加装相关政策的认识和解读，充分利用社区微信群、发放明白纸、在社区活动中穿插增设电梯相关政策，引导群众转变观念，形成群众积极参与的良好氛围。

(五) 坚持事前协商，妥善解决问题矛盾。市中区街道办事处牵头，组织社区居委会搭建协商平台开展民主协商、议事听证，引导加装电梯利益相关方理性表达意见诉求，寻求各方意愿的最大公约数，对于抵制情绪较为严重的居民，积极安抚情绪，组织开展协训会。对于难确定产权的房屋，主动帮联系相关部门并进行协商，妥善处理和解决问题矛盾，确保加装电梯工程顺利进行。

(六) 注重创新思路，实行一梯一策方案。在既有住宅增设电梯工作中存在的“错层入户”和“平层入户”两种形式外，市中区探索“顶平下错”入户方式，该方式为顶层平层入户，其余层错层入户，既节省了加装电梯所占空间又更加方便了住户，

费用也不会增加多少;还有“**楼体侧面平层入户**”方式,该方式适用于一梯一户,无需改变住宅结构,平层入户,费用实现了与错层入户一样。

(七)切实加强监管,确定各方责任主体。加装电梯施工备案后,备案信息同步推送到区工程质量和安全监督部门,按照《山东省房屋建筑和市政工程质量监督管理办法》(山东省政府 308 号令),落实施工质量、安全和文明施工管理各项要求,对施工单位的项目负责人及安全员、监理单位项目经理在济南市公共资源交易平台进行押证动态管理,对项目存在工程质量安全隐患的,立即进行整改,拒不整改的,按照《济南市建筑市场主体信用评价管理办法》(济建发(2020)2 号),对其进行信用评价,信用结果实行差异化市场准入。

二、意见和建议

(一)深化群众思想引导。在实际工作中,普遍存在“高楼层居民参与热情非常高、低楼层居民工作不好做”的现象,低层住户(尤其一楼住户)由于享受不到加装电梯带来的便利,加装电梯后房屋价值同比降低等原因,对电梯安装不积极甚至有较强烈抵触情绪,容易引发邻里矛盾。因此,要进一步加大对既有住宅加装电梯的宣传力度,通过多种手段,采用通俗易懂的方式,把此项工作意义向广大群众说明白、讲清楚,力求得到更多群众的理解、配合和支持。

(二)调整协议签订人员比例。《济南市既有住宅增设电梯实施意见》中明确“既有住宅增设电梯的,应当由该单元房屋专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二

以上的业主参与表决，并经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主书面签署同意意见。”目前淮南市《实施意见》中规定“所在楼栋或单元全体业主应当签订增设电梯协议”，协议签订难度比较大，建议参考济南市《实施方案》，调整协议签订人员比例。

（三）保障特殊人群出行便利。参考外地经验，从关爱老年人、残疾人角度出发，申请加装电梯的业主如有经专业机构评估认定为中度或重度失能的老年人、重症患者（如瘫痪）等特殊情况，应当强制加装电梯，体现政府对特殊人群加装电梯的帮扶和支持。

（四）建立增设电梯企业名单。由于市级未建立增设电梯企业名单，区级层面具体操作时难度较大。建议区级建立电梯企业名单，统一公布本市有资质的既有住宅增设电梯制造、安装、改造、修理单位名单等信息，方便群众自主选择。

（五）强化资金保障力度。一是政府应根据楼层数调整补助标准，在15万元/台的补贴基础上增加楼层数为四层以上单元楼的补助标准。二是将各种管线迁移费用纳入区政府老旧小区改造专项经费中，减少业主支出。三是实施对业主的奖励政策，在一定年限内对积极参与并加装电梯的业主以电梯为单位进行奖励，可以按照第一年2万/台，第二年1.5万/台，第三年1万/台标准执行，增强业主参与此项工作的积极性。

（六）拓宽资金筹措渠道。要创新物业维修基金使用规则，研究出台允许加装电梯使用物业维修基金的操作细则。出台相关鼓励政策，鼓励电梯生产企业、维保企业或者保险公司、养

老服务公司等社会第三方，通过模式创新和机制创新，探索建立起业主付费使用、第三方管理运维、政府监督的租赁式加装电梯新模式。

（七）选取先行试点小区。针对目前群众工作比较难做现状，建议先在老年人居住比例较高、加装电梯愿望强烈、收入状况较好的小区楼栋先期进行试点，如老干部入住率较高的小区、系统自管房，便于沟通协调，难度相对较小，容易统一意见。

（八）完善工作激励机制。切实加大既有住宅加装电梯考核力度，将增设电梯工作列入相关部门和乡镇、街道岗位目标责任制中的加分项目，根据工作职能和难易程度确定加分标准。同时，对参与电梯加装工作中成绩显著的社区、小区等相关工作人员给予一定的奖励，切实增强部门、乡镇、街道和社区等工作的责任感和积极性。

（九）谋划后续管理问题。出台电梯运维后期管理指导意见，明确相关部门和单位职责，制定电梯维保可行性政策，通过“业主主体、部门监管、市场运营”的模式建立长效管控机制，消除安全隐患。要合理分摊电梯运行电费及维保费用，积极探索“刷卡乘电梯”的模式，根据楼层设定分摊系数，通过阶梯式分摊方式，明确业主的使用权。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协
办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室
发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大，街道人大工作委员会
