

2021年第4期

(总第24期)

田家庵区人大常委会办公室

2021年5月6日

## 目 录

### 工作动态

赵期中来区调研项目建设及污染防治情况·····	1
《淮南市消防安全管理规定》立法座谈会在区召开·····	1
区人大机关党支部开展主题党日活动·····	1
区人大机关开展文明创建志愿服务活动·····	1
赵旭调研区机关后勤服务中心工作·····	1
吴怀旭会见客商·····	1
赵旭调研区工会工作·····	1
区十七届人大常委会举行第三十二次会议·····	2
区人大党组召开中心组学习暨党史学习教育专题研讨会·····	2
区人大常委会举办专题培训班·····	2
吴怀旭召开睿欣产业园项目建设推进会·····	2

朱楠率队开展文明创建集中整治活动·····	2
魏侠、赵旭赴成都开展招商活动·····	2
市人大田家庵代表团第二代表小组开展调研活动·····	2
区人大领导开展扶贫走访帮扶活动·····	4

## **调研报告**

关于田家庵区淮河生态休闲产业带工作开展情况的 调研报告·····	3
-------------------------------------	---

## 工作动态

4月6日上午，市人大常委会副主任赵期中一行来区调研安徒生童话乐园项目建设及施工场地扬尘污染防治情况。区委书记文见宝，区人大常委会主任王勇，区委常委、副区长曹峰，区人大常委会副主任朱楠及区城建局、区生态环境分局、舜耕镇、安成园区相关负责人陪同。

4月7日上午，市人大在区机关第九会议室召开《淮南市消防安全管理规定》立法座谈会。市人大法工委主任杨慎红，市人大社会建设工委主任王宏昌，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭，市消防救援支队副支队长谢曙等参加会议。

4月9日，区人大机关党支部组织党员前往金寨县大别山烈士陵园开展主题党日活动，共同缅怀革命先烈，重温入党誓词，接受党史和革命传统教育。

4月11日上午，区人大机关组织20余名志愿者开展“万名志愿者共创文明城”为主题的志愿服务活动。

4月13日下午，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭，带领部分社会建设委员会委员、区人大代表及区市场监管局相关负责人，对区机关后勤服务中心工作情况进行调研。区政府办公室、区后勤服务中心负责人陪同调研。

4月15日上午，区人大常委会副主任、区招商工作八队(团)队(团)长吴怀旭，在办公室会见天邦股份有限公司陈总、金总一行，围绕生猪养殖一体化项目建设进行洽谈；16日上午，吴怀旭会见上海敏鑫鞋业有限公司樊总一行。

4月16日下午，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭带领部分区人大代表调研区工会工作。区委常委、组织部长、工会主席魏新陪同调研。

4月18日上午，区十七届人大常委会在区人大常委会会议室举行第三十二次会议。区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭分别主持第一次全体会议和第二次全体会议。区人大常委会副主任魏侠、赵旭、朱楠出席会议。

4月18日上午，区人大常委会党组理论中心组2021年第4次集体学习（扩大）会议暨党史学习教育专题研讨会在区机关第三会议室召开。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记吴怀旭，党组成员赵旭、朱楠、吴传辉出席会议并作交流发言，副主任魏侠列席会议，机关全体党员参加会议。

4月19日至25日，区人大常委会组织部分人大代表、人大干部及新任命人大街道工委主任赴湖南省人大干部培训基地参加安徽省人大2021年第五期培训班履职培训。

4月27日下午，区人大常委会副主任、区招商工作八队（团）队（团）队长吴怀旭，在淮南现代产业园召开睿欣产业园项目建设推进会。曹庵镇、淮南现代产业园以及睿欣产业园负责人参加会议。

4月27日下午，区人大副主任朱楠率队对人民路开展文明创建集中整治活动，区应急管理局、国庆街道等单位参加整治活动。

4月28日—29日，区人大常委会副主任魏侠、赵旭赴成都市开展招商活动。区人大办公室负责人参加活动。

4月29日下午，淮南市人大田家庵代表团第二代表小组，到淮南恒安物业调研物业服务工作。

4月中下旬，区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭、魏侠、赵旭、朱楠及机关党员干部分别深入联系帮扶贫困户家中，走访帮扶贫困户。

## 调研报告

# 关于田家庵区淮河生态休闲产业带工作开展情况的调研报告

区人大常委会副主任 吴怀旭

3月29日，区人大常委会副主任吴怀旭带领部分区人大常委会委员、区人大代表对我区淮河生态休闲产业带工作开展情况进行了调研。代表们实地查看了安成镇连岗村淮南沃之野生态农业公司、舜耕镇曹咀村同恒庄园、淮滨街道姚家湾小岛建设等项目，听取了区农业农村水利局关于淮河生态休闲产业带工作开展情况的汇报，提出了意见建议。

### 一、基本情况

淮河流域地跨河南、湖北、安徽、江苏和山东五省，淮南市地处淮河中游，淮河流经淮南市境内105公里，我区境内约15.5公里，沿岸有安成镇、舜耕镇、淮滨街道、田东街道等四个乡镇、街道。

构建淮河生态经济带是2011年由江苏省淮安市与安徽省蚌埠市联合发起，按照“流域经济理论”构建淮河干流区域一体化发展经济规划，使生态建设和经济发展与自然生态与人类文明和谐统一。2015年李克强总理对《关于促进淮河生态经济带发展的建议》作了重要批示，2016年，淮河生态经济带建设写入国家“十三五”规划纲要，淮河生态经济带建设上升为国家战略层面。

## 二、建设推进情况

按照发展战略规划总目标对位我区：建设沿淮河生态走廊，推动河湖湿地等生态修复和治理；打通淮河直接入海航道，意味着对淮南沿淮河航运枢纽建设推进力度加大，标志着引江济淮工程提速进入新阶段；加速合淮一体化的推进；我区作为淮南市主城区迎来了新机遇。主要推进情况：

1. 进一步完善河湖管护制度。印发《关于贯彻落实<河湖管理监督检查办法（试行）>的实施意见》的通知》《关于贯彻落实水利部办公厅<关于进一步强化河长湖长履职尽责的指导意见>的实施意见的通知》，淮河流域设立省长、市长、区长、乡镇长为分级河长，分别对河湖监督检查内容、方式程序、问题分类处理以及责任追究方面作出明确规定，对推动重难点问题的解决以及强化河长湖长的奖惩问责作了具体要求。全面建立“点对点、长对长”问题整改责任机制，要求各乡镇、街道落实属地责任，加强问题排查，规范建立台账，确保整改到位。

2. 进一步开展岸线整治行动。我区淮河岸线整治办公室每月组织有关部门开展联合巡查和岸线清理整治专项行动。近两年来，全区共开展大规模淮河岸线清理整治活动 20 余次，对一污厂排水口内停靠连家船进行清除，永久性清除连家船 18 艘；全面清理一污厂排水口周边的乱堆乱放现象，共清理垃圾杂物 4000 吨；重拳整治一污厂排水口乱搭乱建，拆除造纸厂临时单身工房 16 间、设施农用地养鸡场 2 处，共拆除乱搭乱建 4000 平方米；清除一污厂排水口两侧 50 米范围内农作物，共清理菜地 30 亩，蔬菜大棚 900 平方米；清理非法占用堤坝两侧护堤地

种植 2 公里，清理建筑和生活垃圾约 40 吨，拆除石姚湾大坝石头埠村处一处厕所。

3. 进一步加大非法采砂打击力度。近两年来，共开展联合行动 34 次（夜间 25 次），日常巡查 34 次；出动执法人员 440 人次，执法船 34 艘次，查扣非法运砂船 3 艘；2019 年经依法公告、拍卖等程序对查扣非法采砂船 7 艘进行拆解，处置残值金额 230 万元上交区财政，2020 年对查扣的 2 艘非法运砂船上无合法来源的黄沙进行了公开处置，处置金额 16.3 万元上交区财政；2018-2019 年对 20 艘采砂船只行政处罚 95 万元，2020 年对查扣的 3 艘非法运砂船给予行政处罚 9 万元。淮河田家庵区段非法采砂乱象得到根本扭转，河道采砂管理的稳定局面已经形成。

4. 进一步做好淮河岸线绿化和设施建设。近两年来，区岸线整治办公室牵头完成耿石涵、石头埠、曹咀涵、小岛周边、第一污水处理厂排污口等岸线 400 余亩滩地绿化，植树 2 万多棵。打通原安徽造纸厂至一污厂排水口道路，保持从城市圈堤到淮河岸边道路畅通整洁；完成安台渡口 600 米上坝道路硬化，建成宽 6 米的混凝土路面，并对两侧进行了绿化；建成占地面积 6 亩的小岛 7 人制足球场，成为一道靓丽的景观和群众休闲健身的好去处。

5. 积极做好水旱灾害防御工作。面对 2020 年淮河流域近 13 年来的一号洪水，全区干部群众从 7 月 18 日至 8 月 18，始终坚守前沿，在市水利局等专家的指导下，安全处置出现的 5 处险情，顺利度过汛期，同时针对汛期出现的险点积极谋划灾

后水利项目谋划。目前石头埠段设计待省水利厅批复，原三水厂取水口由首创水务正在施工，大桥下设计方案待批复，造纸厂两个涵暂时封闭不动。

### 三、存在的薄弱环节

淮河田家庵段分布 13 处入河排污口，且水质较差，影响区域水环境；淮河岸线现状滩涂地及未利用地占比为 67%，现多为农作物种植，生态环境较差，环境承载力不足；区域污染源以点源、面源为主；区域内部基础设施不完善，绿化景观基础不好；现状沟渠落差小、淤积严重蓄水能力差、排水不畅、极易发生洪涝，部分河段存在一定防洪安全隐患；岸线环境卫生缺乏长效管理机制；上升动力不足，流域内经济发展缓慢，基础设施剥脱，城镇化水平低下，区位优势日渐弱化。

### 四、主要对策

为贯彻安徽省人民政府制定的《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》，建成美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的生态经济带。我区积极做好建设水清岸绿美丽淮河，目前正在进行田家庵区淮河流域岸线生态修复工程的可研编制。

石姚段岸线修复工程主要治理范围包含淮河岸线 12.1Km，及堤顶道路南侧农田水塘共计 2 万亩。治理目标：以形成田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排的现代化农业格局，以林果、蔬菜、水产等支柱产业，打造都市农业、生态休闲旅游区。

工程计划投资 68798.57 万元，主要设计内容为：



1. 水利工程：包含沟渠整治（主要含沟渠清淤、硬化、修复等）19.8km,沟渠连通和新建3.0km，及配套蓄水工程1项。

2. 基础设施工程：包含堤顶道路提升改造升级10.0km，主干路改造升级14.0km，田间支路新建、改造升级约20km，新建配套给水管网4km，污水管网2.0km，小型污水净化槽10座，公厕10座等基础设施建设。

3. 生态修复工程：含生态塘、生态沟渠整治16000m<sup>2</sup>，岸带修复11.0km，挺水-浮水植物18000m<sup>2</sup>，沉水植物31000m<sup>2</sup>，水生动物12000kg，生态拦截带710000m<sup>2</sup>。

4. 景观提升工程：堤顶道路两侧绿化亮化、水旁绿化等景观提升180000m<sup>2</sup>，新建栈道4200m，服务中心1项，停车场35000m<sup>2</sup>，景观小品1项。

5. 产业布局工程：结合现状自然条件与发展目标，打造现代农业休闲体验旅游区，包括农业观光园（含趣味科普园、新品种培育基地等）1项，农耕文化园（含农耕文化展厅、植物标本展室等）1项，生态采摘园（含果蔬采摘大棚、农味制作坊等）3项，生态农园（含农产品展示、农家体验等）2项，美食村落1项。

6. 长效管控工程：智慧监测系统构建，视频监控站30座。项目分为石姚湾片区和小岛片区。

石姚湾片区以河道疏通拓宽，内河塘沟渠清淤疏浚为主，恢复水生态，保障河道沟塘使用功能，提高引排和自净能力，满足生产、生活及防灾需要。清除沟渠、塘及水体周边区域的垃圾、漂浮物等，保持水面清洁、水体干净、岸坡整洁。做好

生态修复以及水环境、农村生活污水、农业面源治理。以乡村田园、沿淮环境为生活空间，以休闲运动、农业体验为生活内容，以农业生产和农村经济发展为生活目标，打造以修身养性、康体疗养等休闲生活乡村旅游观光园区。结合现状条件与发展目标，以沿淮大堤 淮畔观景 为生态景观轴，以听涛码头、花田半亩、瓜果长廊、科学农创、林径通幽等为旅游节点。集餐饮、研学、采摘、休闲、娱乐为一体，可观赏十里长堤淮河特色风光、品摘农庄田园果蔬，游竹林园村，夏可赏花、秋可摘果，亲近自然、陶冶情操，打造现代农业休闲体验旅游路线。

小岛片区对姚家湾排涝沟、龙湖排涝沟、老龙王排涝沟进行生态护坡护岸，长度共计 3900m。结合小岛片区地形及周围水系，将小岛片区分为六个功能区，主要布局：休闲观光区：沿淮风光，主题花海等；水岸景观带：排涝沟、龙湖排涝沟、老龙王排涝沟沿线水景观建设；综合运动区：综合运动区、亲子运动平台等；园艺、苗圃保留区；生态湿地区：姚家湾净化湿地、龙湖站净化湿地；商业配套区：通过一系列的功能分区构建了一个集“游玩、休憩、运动、水上贸易“等的绿色生态滨河公园。

## 五、意见建议

1. 以开放的姿态促发展。深刻领会、全面落实习近平总书记重要讲话指示批示精神，以习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神为根本遵循，从淮河流域发展的实际出发，着力增强我区高质量发展动能，努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为。坚持对内

对外开放吸引外界资金参与到淮河生态经济带的建设中来。加快开放平台建设、加强淮河生态经济带区域性合作，与周边共谋发展，为淮河生态经济带高质量发展注入活力，增添动力。

2. 以科学的态度编规划。把《淮河生态经济带发展战略规划》与我区发展规划有效衔接，更好体现国家战略要求和我区发展需要，突出我区特色，细化规划方案，结合地块类型，明确性质，因地制宜、结合实际，科学做好调查、规划编制工作，量力而行、扎实推进。

3. 以务实的举措谋项目。要抢抓好淮河生态经济带建设机遇，积极推进新型城镇化建设，提升中心城区的功能品质，积极谋划好如何修复生态环境、如何提升基础设施、如何转型升级特色产业。把重点建设项目放在长江三角区域一体化区域发展战略中来谋划，坚持总体规划区域推进，实现高质量发展。

4. 以绿色的理念抓环保。加大《环境保护法》的执法力度，加强环境污染综合治理、建设沿淮生态屏障、推进水资源保护和利用，坚持生态优先，正确处理好发展与生态保护的关系，统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，全面加强生态修复，筑牢生态屏障，建设水清岸绿美丽淮河。

5. 以多元的方式强保障。设立专项资金，继续加大对上级项目资金的争取力度，从本级财政预算中安排专项资金，同时采取多元化、多渠道的融资方式，筹集各方资金、引导社会资本投资参与淮河经济带的开发建设。

6. 以安全的底线筑基础。突出对接国家重大战略，坚持以防为主、防抗救相结合，聚焦河流湖泊安全、生态环境安全、

城市防洪安全，实施新一轮“一规四补”水利工程，谋划一批水系连通、淮河入海通道等基础性、枢纽性重大水利设施项目。

7. 以现代的产业助振兴。培育壮大战略性新兴产业、提升传统优势产业、大力发展现代农业、培育壮大服务业等，打造现代产业体系，推进乡村振兴，提升农业发展质量、繁荣振兴乡村文化、构建乡村治理新体系、提高农村民生保障水平。

### 名词解释：

点源污染：来源明确，且相对稳定

面源污染：具有时间和空间上的双重不确定性

一规四补：水利建设总体规划,补齐主要支流和中小河流治理、城乡排涝设施建设、湖泊防洪治理、小型病险水库除险加固

---

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室

发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大、街道人大代表工作联络办公室

---