

人大信息

2020年第10期
(总第19期)

田家庵区人大常委会办公室

2020年12月7日

目 录

工作动态

- 区人大机关党支部开展学习研讨活动·····1
- 赵旭调研区养老工作开展情况·····1
- 沈斌来区开展淮南市文明行为促进条例督办工作·····1
- 吴怀旭召开预算执行和财政收支审计整改工作会议·····1
- 王勇、朱楠参加市人大履职能力提升培训班学习·····1
- 吴怀旭列席省人大常委会会议·····1
- 区人大机关党支部开展主题党日活动·····1
- 赵旭赴史院乡走访慰问贫困户·····2
- 区人大机关党总支委员会会议召开·····2
- 区人大机关志愿者参加全区“禁烧冥纸”专项行动·····2
- 赵旭为区人大机关党员干部上党课·····2

王勇检查指导脱贫攻坚工作·····	2
赵旭视察《国家基本公共卫生服务规范》贯彻执行情况·····	2
区委、区人大领导调研区消费扶贫地方馆工作·····	2
区人大常委会代表资格审查委员会会议召开·····	2
区人大常委会党组召开十九届五中全会精神专题学习会·····	3
李国利来区调研财政收支情况·····	3
区人大常委会视察民生工程及为民办实事项目实施情况·····	3
吴怀旭外出开展招商引资活动·····	3
赵旭视察区安全生产工作·····	3
市人大田家庵代表团代表小组开展调研活动·····	3
区人大常委会党组和主任会议召开·····	3

调研报告

健全重大疫情防控体制机制 完善公共卫生体系建设···	4
----------------------------	---

工作动态

11月2日、23日上午，区人大机关党支部先后召开党员会议，组织党员干部开展集中学习研讨活动。区人大常委会领导以普通党员身份参加活动。

11月2日下午，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭，带领部分社会建设委员会委员和区人大代表调研区养老工作开展情况。区民政局、区人大办公室负责同志等陪同调研。

11月3日上午，市人大常委会副主任沈斌率队来区开展淮南市文明行为促进条例审议意见督办工作。区人大常委会副主任赵旭陪同。

11月5日上午，区人大常委会副主任吴怀旭在区人大机关会议室，主持召开田家庵区本级2019年度预算执行和其他财政收支审计整改工作会议。区人大财经工委、区财政局、区审计局、区司法局、区城建局负责同志参加。

11月9日—12日，区人大常委会主任王勇、副主任朱楠在安徽金寨干部学院参加市人大常委会举办的人大干部履职能力提升培训班学习。

11月11日—13日，区人大常委会副主任吴怀旭赴合肥列席省十三届人大常委会第二十二次会议。

11月11日上午，区人大常委会机关党支部开展“5G主导未来、智享美好生活”主题党日活动，组织支部党员前往中国电信股份有限公司淮南分公司5G智慧体验馆和智慧家庭体验馆参观学习，体验5G技术，感受智慧生活。

11月12日上午，区人大常委会副主任赵旭前往史院乡仇咀村走访慰问贫困户。区人大教科文卫工委负责同志陪同。

11月13日上午，区人大机关党总支部委员会会议召开。会议传达学习了相关文件精神，听取了各党支部工作汇报，研究了下一步党建工作。

11月15日晚，区人大常委会机关志愿者在舜耕路与淮河大道交口等责任路口参加全区“禁烧冥纸”专项行动值守活动。

11月16日上午，区人大常委会机关党支部召开党员大会，区人大常委会党组成员、副主任赵旭为机关全体党员讲授“深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，在全面建设五大发展幸福美丽田家庵的新征程上彰显人大担当”主题党课。区人大常委会领导以普通党员身份参加会议。

11月16日下午，区人大常委会主任王勇深入史院乡庞岗村检查指导脱贫攻坚工作，看望慰问乡、村扶贫干部。区人大办公室、人选工委及史院乡负责同志参加走访。

11月18日下午，区人大常委会副主任赵旭带领部分区人大代表视察《国家基本公共卫生服务规范》及《突发公共卫生事件条例》贯彻执行情况。区卫健委负责同志陪同视察。

11月19日中午，区委书记文见宝、区人大常委会主任王勇、区委副书记荣耀、区人大常委会副主任赵旭一行前往田家庵区消费扶贫地方馆进行调研，了解展馆布局和农特产品来源及销售情况。

11月20日下午，区人大常委会副主任朱楠在区人大机关会议室，主持召开代表资格审查委员会会议，对个别代表的代表资格进行审查。

11月23日下午，区人大常委会党组及机关党的十九届五中全会精神专题学习会暨党组理论中心组2020年第十一次集体学习（扩大）会议召开。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记吴怀旭，党组成员赵旭、吴传辉出席会议并作交流发言。副主任魏侠列席会议。机关全体党员干部参加会议并作书面发言。

11月24日上午，市人大常委会副主任李国利率队来我区开展区级财政收支情况专题调研。区长从永刚、区人大常委会主任王勇、副主任吴怀旭，区政府副区长孙涛等陪同调研。

11月25日上午，区人大常委会主任王勇带队视察区民生工程及为民办实事项目实施情况。区人大常委会副主任吴怀旭、赵旭参加视察。区政府副区长吴玲娣等陪同。

11月25日—27日，区人大常委会副主任吴怀旭、区招商工作八队队长吴怀旭，赴福建省福州市和泉州市开展招商引资活动。

11月26日上午，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭，带领部分社会建设委员会委员和区人大代表视察区安全生产工作。

11月27日上午，市人大田家庵代表团第一代表小组赴中国电信淮南分公司开展5G通信调研及智慧体验活动。区人大监司工委、人选工委负责同志陪同调研。

11月30日下午，区人大常委会党组会议召开。区人大常委会党组书记王勇主持会议，党组副书记吴怀旭、党组成员赵旭、吴传辉出席会议，副主任魏侠列席会议。

11月30日下午，区人大常委会主任会议召开。区人大常委会主任王勇主持会议，副主任吴怀旭、赵旭、魏侠出席会议。

调研报告

关于健全重大疫情防控体制机制、完善公共卫生体系建设的调研报告

区人大常委会党组书记、主任 王勇

(2020年11月)

根据《中共田家庵区委办公室印发<关于开展贯彻落实习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神若干重大问题系统调研工作方案>的通知》要求，区人大常委会党组书记、主任王勇带领部分驻会委员、区人大代表对田家庵区“健全重大疫情防控体制机制，完善公共卫生体系建设”情况进行了专题调研。调研组深入有关单位，采取听汇报、看现场、召开座谈会、查阅资料等形式，全面了解全区健全重大疫情防控体制机制，完善公共卫生体系建设情况。现将调研情况报告如下：

一、主要做法和成效

田家庵区始终紧跟疫情防控形势，动态调整疫情防控举措，常态化抓好疫情防控工作。截至目前，全区6例确诊病例、2例无症状感染者全部康复出院，后续无确诊和疑似病例，累计排查武汉（湖北）返乡、境外返乡、其他中高风险地区返乡人员3197人。

（一）防控指挥体系建设方面。第一时间成立疫情防控指挥部，将疫情应急防控办公室设置在区卫健委，办公室下设10

个专项工作组，负责落实应急指挥部各项决策部署，承担日常综合协调和调度等工作。明确相关部门职责，加强卫生健康部门与应急管理部门协同联动，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。

（二）监测预警能力建设方面。紧紧围绕“早发现、早报告、早处置”的目标，建立了以区疾控中心为技术依托，以辖区医疗卫生机构为枢纽，以乡镇卫生院、社区卫生服务中心为延伸的突发公共卫生事件及传染病监测报告网络，实行传染病网络直报及零报告制度。区疾控中心实行 24 小时值班制度，确保发生疫情后及时进行网络监控并上报。依托居民电子健康档案系统，形成各级各类医疗机构与疾病预防控制机构之间的信息推送、分析和早期预警制度。加大安康码推广应用力度，注册 50.6 万人次、核验 977.7 万人次。坚持一手抗“谣”、一手治“乱”，办理涉及疫情刑事、治安案件 10 起，处理各类涉疫情网络舆情 60 余条。

（三）疾病预防控制体系建设方面。严格按照国家和省市安排部署，抽调精干力量组建专门的检测队伍，坚持对重点地区来（返）淮人员核酸检测全覆盖，对密切接触者等 8 类重点人群“应检尽检”，对重点行业、场所人员“适时抽检”，对其他人群实施“愿检尽检”。同时扩大核酸检测范围，定期对物品、外环境进行抽样检测，确保“早发现”。投入 165 万元，在全市率先建成区级核酸检测实验室，目前已成功开展 8 批次新冠病毒核酸检测试验，共检测各类标本 418 份，均为阴性。建立“四上”

企业、重点项目疫情防控和复工复产工作联系包保责任制，开展“双帮双促”专项行动，组建 36 个疫防督导组开展疫防指导 4192 次，提供政策性担保贷款 1.54 亿元。积极开展“空中课堂”，全区 4.15 万名在校中小學生停课不停学，实现疫期线上教学全覆盖。落实校园封闭管理、健康监测等防控措施，顺利实现中小学全面如期复学。制定《田家庵区秋冬季疫情防控应急预案》，进一步健全重点场所、重点环节的防控方案。

（四）重大疫情救治体系建设方面。积极谋划、推进田家庵区基层医疗机构服务能力提升项目、淮南市田家庵区人民医院建设项目和新淮南朝阳医院建设项目。储备隔离衣和防护服 706 套、各类口罩 50000 余只、各类体温计 435 个，手消毒液 160 瓶。开展基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）服务能力建设项目，投入 36 万元对舜耕镇卫生院及龙泉、泉山等 6 家中心进行中医馆建设，现已投入使用。全区乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心、社区卫生服务站共计 103 家，完成中医药全覆盖率 100%。完成 2020 年中医传统医学出师考核和确有专长人员考核工作。

二、存在的主要问题

面对新冠肺炎疫情，虽然我区在依法精准有效防控疫情工作中主动作为、举措得力、成效较为突出，但在面临重大突发公共卫生事件大考过程中，也暴露了不少问题和短板。

（一）精准防控体系有待完善。一是基层社会治理力量仍然薄弱，村（社区）干部、网格员数量偏少、力量较为薄弱，

面对艰巨繁重的防控检查、上门随访、基础摸排、居家隔离服务等工作，工作人员疲劳应战，无法满足当前疫情防控常态化要求。二是大数据支撑能力有待提升，数据开放共享协同应用不够，部分数据归集的及时性、准确性还有待提升，大数据信息还存在精准性不足和滞后的问题。

（二）重大疫情防控能力不足。一是公共卫生的投入相对不足，存在公卫机构“用则重视，不用则轻视”情况，未从长远的、发展的眼光来对待公共卫生事业，导致防疫和医护人员短缺、疫情相关公众健康教育不足等问题。二是专业性人才缺乏。工作人员的收入待遇、上升空间等方面存在差距，人才流失情况较为普遍，相关人员对公共卫生事件的应对、突发事件现场判断处置能力不强。三是疾控设施设备不足。由于资金有限，突发公共卫生事件应急物资储备房屋、实验室设备配置完善等基础设施建设滞后，基础保障设施不足。

（三）公共卫生应急救治体系不完善。重大疫情救治预案不完善。在应对重大突发事件时，人员、物资等不能在第一时间高效调配。重大疫情救治专业力量不足，感染、呼吸、创伤、急救等一些重点专业医务人员力量不足。基层医务人员队伍较为薄弱，基层卫技人员流失情况较为普遍。

（四）应急物资保障体系不完善。公共卫生应急物资储备、生产、采购、调拨、保管等难以满足重大公共卫生事件的应对需求。公共卫生保障物资生产企业不足，调拨、采购应急物资的机制还不够完善，公共卫生应急物资保管制度还未完全建立。

三、工作意见建议

当前，疫情防控已进入常态化。我们要总结经验、放眼长远，始终保持警惕、严密防范，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，推进治理体系和治理能力现代化。

（一）完善公共卫生应急管理体制机制。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，形成覆盖全区各级医疗卫生和疾病控制的信息化网络，实现突发公共卫生事件的信息化、自动化、网络化，提高预警发布精准性和抢险救援精准性。进一步加强对各类疫情信息的收集、归纳、综合分析及处理能力，强化专业预警预报信息系统的建设，在疫情爆发流行的早期，及时采取有效的快速应对措施。加强突发公共卫生事件应急演练，提高应急处置能力。健全应急物资保障体系，树立“大储备”意识，坚持“一盘棋”推进，统筹生产、需求、流动、分配各个环节，优化物资结构、提升储备效能，规范应急调度保障机制，建立应急征用物资、场所明细目录，做好“最后一公里”的医疗物资分配，提高各类突发事件处置的物资保障供应能力。

（二）加强公共卫生服务能力建设。一是做好顶层设计，坚决贯彻预防为主的工作方针，将公共卫生服务体系建设、服务能力和水平提升纳入全区社会发展总体规划。优化医疗卫生资源投入结构，进一步加大公共卫生领域的资金投入。二是健全协同机制，建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层

医疗卫生机构“三位一体”的功能互补、连续协同、防治结合的重大疾病防控机制，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。三是夯实公共卫生基层基础，注重工作重心下移，推进卫生健康公共资源向基层延伸、向村（社区）覆盖。提高基层医疗卫生服务机构服务质量和水平，加强基层公共卫生专业人员配备，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。四是加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。注重人才培养，加强现有公共卫生应急队伍专业培训。完善薪酬制度，完善职称评定规定，适当提高疾病预防控制中心的专业技术高级岗位比例。

（三）完善重大疫情救治体系。一是整合医疗救治资源。将医疗急救指挥中心提档整合为急救中心，实现人车统一管理，内设洗消中心、应急车库、培训中心等设施，加大救护车配备数量。二是加强资源统筹。建立完善非常时期民用设施紧急征用机制，改善基层医疗卫生机构设施条件，优化发热诊室、留观室等功能设置，提高应急隔离时效和资源利用效率。三是加强专家团队建设。加大传染病学科和人才发展支持力度，通过学习进修、科研合作、专家下沉等多种方式，提升我区重大传染病科研、救治能力。四是完善医疗保险和救助制度。在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

（四）提高依法精密防控能力水平。坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。建立权力和义务相统一、风险与责任相关联、鼓励与惩戒并重的规章制度，使各项工作有章可循。充分鼓励运用大数据、人工智能等数字技术应用于疫情防控工作，大力推进智慧小区建设，在“安康码”等智能化手段的基础上，加强无人机、摄像头等硬件的配备和社区智能管控等“局部应用”的开发，以科技换人力，在疫情监测、防控救治、资源调配等方面发挥更大更高效的作用。加强社会治理基层基础和队伍建设，进一步加强基层社会治理体系建设，强化部门职责、属地责任、社区管控、社会动员、区域协同，构筑起联防联控、群防群控的村（社区）防控安全屏障。建立完善“基层党建+网格化”工作机制，推动社区党员志愿者发挥更大作用。充分调动社区社会组织、志愿者等社会力量来协同参与社会治理，着力打造一张覆盖全面、体系完整、运转流畅、治理有效的全域惠民社会治理网。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。
发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大、街道人大代表工作联络办公室。
