

人大信息

2020年第9期
(总第18期)

田家庵区人大常委会办公室

2020年11月2日

目 录

工作动态

- 区人大机关党支部开展主题党日活动····· 1
- 区人大机关党支部开展学习研讨活动····· 1
- 区人大常委会党组会议召开····· 1
- 赵旭赴史院乡走访慰问贫困户····· 1
- 区人大机关党总支委员会会议召开····· 1
- 市人大田家庵代表团第三代表小组开展视察活动····· 1
- 区人大常委会主任会议召开····· 1
- 区人大常委会举办《民法典》专题讲座····· 1
- 区人大机关开展文明创建志愿服务活动····· 2
- 区人大常委会党组召开中心组学习会议····· 2
- 赵旭调研区退役军人事务工作····· 2

沈斌赴曹庵镇调研·····	2
区人大常委会组织离退休干部开展参观学习活动·····	2
朱楠赴曹庵镇走访慰问贫困户·····	2
赵旭检查《教育督导条例》贯彻执行情况·····	2
吴怀旭视察农村人居环境整治工作·····	2
朱楠视察区自然资源和规划管理工作·····	3
吴怀旭协调推进区人大招商项目建设·····	3
吴怀旭调研新型农业经营主体培育发展情况·····	3
区人大常委会开展代表活动提升年观摩培训活动·····	3

调研报告

关于对田家庵区行政事业单位国有资产管理情况的调研报告·····	4
---------------------------------	---

工作动态

10月10日上午，区人大常委会机关党支部开展“回顾党的历史、感怀党的恩情”主题党日活动的，组织机关党支部党员到凤台县抗日民主政府纪念园接受革命传统教育。

10月12日、19日、26日上午，区人大常委会机关党支部召开党员会议，组织党员干部开展集中学习研讨活动。区人大常委会领导以普通党员身份参加活动。

10月12日上午，区人大常委会党组会议召开。区人大常委会党组书记王勇主持会议，党组副书记吴怀旭、党组成员赵旭、朱楠、吴传辉出席会议。

10月13日上午，区人大常委会副主任赵旭前往史院乡仇咀村走访慰问贫困户。区人大教科文卫工委负责同志陪同。

10月13日上午，区人大机关党总支委员会会议召开。会议传达学习了相关文件，听取了各党支部工作汇报，研究了下一步党建工作。

10月13日上午，淮南市第十六届人民代表大会田家庵区代表团第三代表小组视察区2020年民生工程实施情况。副区长吴玲娣陪同视察。

10月15日上午，区人大常委会主任会议召开。区人大常委会主任王勇主持会议，副主任吴怀旭、赵旭、朱楠出席会议。

10月16日下午，区人大常委会在常委会会议室举办《中华人民共和国民法典》专题知识讲座，区人大常委会组成人员、各乡镇人大主席、各街道人大代表工作联络室主任和区人大机关全体工作人员聆听讲座。

10月17日上午，区人大常委会机关组织20余名志愿者参加全区“万名志愿者、共创文明城”活动，分别在舜耕路与龙湖路交口、舜耕西路开展文明交通劝导、市容秩序维护等志愿服务活动。

10月20日上午，区人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。区人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话，党组副书记吴怀旭，党组成员赵旭、朱楠、吴传辉出席会议。区人大机关党员干部参加会议。

10月20日下午，区人大常委会副主任、社会建设委员会主任委员赵旭带领部分社会建设委员会委员和区人大代表调研区退役军人事务工作。区退役军人事务局负责同志陪同。

10月21日上午，市人大常委会副主任沈斌前往曹庵镇调研工业园区发展和乡村振兴工作。区委副书记荣耀、区人大常委会副主任吴怀旭陪同调研。

10月21日上午，区人大常委会组织离退休干部赴寿县小甸集特支纪念馆参观学习，缅怀革命先烈，重温入党誓词，接受革命传统教育。

10月21日上午，区人大常委会副主任朱楠前往曹庵镇老圩村检查指导扶贫工作，入户走访帮扶贫困户。

10月22日下午，区人大常委会副主任赵旭率部分区人大代表对区贯彻执行《教育督导条例》情况开展执法检查。区政府副区长孙涛陪同。

10月23日上午，区人大常委会副主任吴怀旭率部分区人大代表赴曹庵镇和史院乡视察农村人居环境整治工作。区人大财经工委、区人大办公室、区农业农村水利局、区城乡建设局、区生态环境分局及四个乡镇负责同志参加视察。

10月28日上午，区人大常委会副主任朱楠带领部分区人大代表视察区自然资源和规划管理工作。区人大城建环资工委、区人大办公室负责同志参加视察。

10月29日下午，区人大常委会副主任、区招商工作八队队长吴怀旭前往淮南现代产业园，协调推进睿欣创新科技产业园项目建设。

10月30日上午，区人大常委会副主任吴怀旭率部分区人大代表深入曹庵镇、史院乡调研新型农业经营主体培育发展情况。区人大财经工委、区人大办公室、区农业农村水利局及两个乡镇负责同志陪同调研。

10月30日上午，区人大常委会开展代表活动提升年现场观摩和代表工作培训活动。区人大常委会副主任朱楠出席活动，各乡镇人大主席、街道人大代表工作联络办公室主任，部分区人大代表参加活动。

调研报告

关于对田家庵区行政事业单位国有资产管理情况的调研报告

(区人大财经工委)

为深入贯彻区委关于区政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的有关规定，全面了解区行政事业单位国有资产管理情况，近期，区人大财经工委成立调研组对区行政事业单位国有资产管理情况进行了调研。市人大常委会副主任吴怀旭，部分区人大常委会委员、人大代表参加调研，区财政局负责同志陪同调研。调研组一行分别深入舜耕镇、区法院实地调研国有资产管理情况，听取了区国资委关于我区行政事业性国有资产管理情况汇报，并就国有资产管理中存在的问题及改进措施等进行了座谈，提出了意见建议。现将调研情况报告如下。

一、我区行政事业性国有资产基本情况

截止 2019 年 12 月 31 日，我区所属行政事业单位共 133 户，行政事业单位国有资产总额 8.1 亿元，较上年减少 3.47%，主要原因为 2019 年《政府会计制度》正式实施，行政事业单位进行了固定资产计提折旧和无形资产摊销；负债总额 2.8 亿元，较上年增长 35.19%，主要原因为各单位应付账款和其他应付款增加；净资产 5.3 亿元，较上年减少 16.53%。

二、我区行政事业性国有资产管理及绩效情况

1. 强化制度建设，创新管理机制。我区按照中央、省、市财政部门相关文件精神，结合工作实际，进一步健全完善了国

有资产管理相关制度、办法、标准和程序，先后制定出台了《田家庵区区级行政单位通用办公设备家具配置标准》《关于进一步规范政府采购物品审批程序的通知》《田家庵区公务用车制度改革涉改车辆处置办法》《田家庵区行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》等文件，不断提升国有资产管理规范化、制度化、科学化水平。

2. 认真履行职能，严格资产管理。一是加强资产采购管理，各单位资产配置严格执行《田家庵区区级行政单位通用办公设备家具配置标准》和《关于进一步规范政府采购物品审批程序的通知》等规定，由采购单位提出申请，经财政部门审核、相关副区长签批后通过政府采购配置。二是加强资产处置管理，各单位资产处置严格履行报批手续，按照《田家庵区行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》进行资产调拨、捐赠、报废、出售等工作，未经批准不得自行处置。处置过程中取得的收入，及时上交区级政府非税收入汇缴结算户。三是加强闲置资产管理，随着近年来机构改革、单位搬迁等，行政事业单位出现许多闲置房地产，2016年，我区对各行政事业单位基本情况、财务情况以及资产情况等进行了全面清理和清查，2019年对闲置房地产进行了调查摸底，处置收入全部上缴区财政非税账户。

3. 依托系统平台，提升管理水平。及时更新行政事业单位国有资产信息管理系统，系统使用实现了全覆盖。目前全区已完成资产管理信息系统三期升级，资产数据质量进一步提高，管理流程进一步优化，资产配置、使用、处置更加便捷，为提升行政事业单位资产管理水平提供了技术和信息支撑。

三、存在的问题

行政事业性国有资产是国有资产的重要组成部分，是行政事业单位履行职责和事业发展的重要物资保障。调研中发现，一些部门、单位对国有资产管理 workstation 不高、重视不够，“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”的现象仍然存在，资产管理基础工作仍较薄弱。发现存在的主要问题主要有：

一是人员力量薄弱。一方面，区国资委和区属各行政事业单位，普遍存在行政事业性国有资产管理配备不足、力量单薄、流动性大等问题，有的基层单位国有资产管理身兼数职，用在国有资产管理方面的精力有限。另一方面，随着国有资产管理职能的增加，管理人员的专业能力和业务素质与现行管理要求不相适应。人员编制不足，监管力量薄弱的问题凸显。

二是产权管理薄弱。从调研情况看，受历史和现行因素影响，国有资产产权关系不明晰、权证不完整、资产盘点和清查工作不及时、资产底数不够清楚、账外资产等问题仍然存在。资产管理的动态调整机制尚未有效建立，财政部门不能及时掌握资产变动情况，实际资产与账面资产衔接不紧密，国有资产管理的规范性有待提高。如一些单位资产核算的是账面数，实际变动情况没有得到准确反映。

三是信息化水平不高。国有资产信息管理系统工作人员操作能力参差不齐，系统管理水平有待进一步提高。

四、几点建议

1. 提高思想认识，加强国有资产管理队伍队伍建设。把资

产管理放在与资金管理同等重要位置，进一步加强国有资产管理机构队伍建设，合理配备管理人员，探索通过政府购买服务等形式引入第三方社会服务机构参与具体工作，弥补人员不足的短板。各部门、单位至少确定一名专人长期从事国有资产管理的工作，以保证国有资产管理工作的专业性、连续性。要加强对管理人员的教育培训，不断提升管理人员专业素养和业务能力，确保管理责任落实到人，以适应新形势对改进和加强行政事业性资产管理工作的需求。

2. 健全管理机制，提高国有资产运行的效益。建立健全财务管理与实物管理有机衔接机制，全面反映行政事业性国有资产管理经济效益与社会效益。加强部门、单位内控机制建设，明确规范内部相关机构职责划分，做到权责明确、管理规范。逐步探索建立共享共用的资产调剂制度。推动资产的共享共用，切实盘活资产存量，提高资产使用效率。

3. 全面摸清底数，强化国有资产管理基础性工作。健全国有资产管理台账，定期组织开展资产核查工作。区政府要采取强有力措施，推动各部门、单位全面清查，对多种原因形成的资产遗留问题及呆坏账，加强清理处置工作力度。对摸底清查发现的土地、房产产权不清、无法办理产权证书等问题，专门研究解决。在此基础上，对存在的账实不符等问题，组织全面整改。严格执行国有资产管理相关制度，做到依法管理、规范管理。严格按照法定程序、法定标准，配置、处置、出租、出借相关资产。要按照“谁承担管理维护职责由谁入账”的要求将资产分类登记入账，同时按照相关会计制度要求，进一步规范

和加强各类资产的会计核算。财政部门要指导督促各单位登记资产信息，确保信息准确完整。

4. 加强载体建设，提升国有资产信息化管理水平。在加快建设统一的全口径国有资产数据库和管理信息共享平台的同时，做好与预算决算管理等其他管理信息的有效衔接。提高数据的分析利用水平。探索推进资产管理信息系统与预算管理、财务核算、部门决算等系统的有效衔接，逐步实现不同系统之间国有资产管理数据互联互通共享，切实提升信息化管理水平。

5. 健全完善制度，增强国有资产管理制度的刚性约束。按照国家新出台的行政事业性国有资产管理法规制度，及时完善区级相关规定和规章制度，建立健全资产配置、处置、调剂、有偿使用的审批程序，进一步细化资产的配置标准、收入处置等管理办法，落实资产监管单位、产权单位和使用单位的权利和责任。

6. 加强绩效考核，形成考评和问责机制。按照全面实施绩效管理的要求，坚持社会效益优先，建立资产管理的绩效考核和激励机制，进行国有资产管理考核评价和问责。考核结果作为下一年度资产配置预算的重要参考依据，并同步纳入领导干部考核体系，形成有效激励约束，提高国有资产管理积极性、主动性。建立国有资产盘亏处置机制和赔偿机制，建立规范有效的动态调整机制，建立资产绩效评价体系，对资产使用，出租、出借等处置行为实行有效监控，加强资产管理与预算绩效管理的有机结合，促进资源配置合理化、优质化。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。

发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大、街道人大代表工作联络办公室。
