

# 人大信息

2019年第5期  
(总第5期)

田家庵区人大常委会办公室

2019年9月2日

## 目 录

### 工作动态

- 陈儒江督查舜耕路文明创建工作..... 1
- 沈斌调研我区校外培训机构整治情况..... 1
- 王勇开展“八一”走访慰问活动..... 1
- 王勇参加区人大代表小组活动..... 1
- 吴怀旭开展招商引资活动..... 1
- 赵旭率队赴武汉市调研学习..... 1
- 区人大党组开展“三个以案”警示教育学习研讨活动..... 1
- 区人大副主任召开贫困户帮扶人汇报会..... 1
- 区人大机关支部开展主题党日活动..... 1
- 区人大常委会党组召开中心组学习会..... 1
- 区人大机关开展常态化文明志愿服务活动..... 1

### 权威发布

- 栗战书:做好执法检查、增强监督实效..... 2

### 代表风采

- 记淮南市第十六届人大代表方堃..... 5

## 工作动态

8月21日上午，市人大常委会主任陈儒江实地督查舜耕路及周边社区、农贸市场文明创建工作。市人大常委会主任王勇、区委常委、区委宣传部部长、统战部部长谢超群等陪同。

8月22日上午，市人大常委会副主任沈斌到田家庵区调研校外培训机构整治情况。市人大常委会主任王勇陪同。

7月24日上午，市人大常委会主任王勇深入曹庵镇曹庵村、国庆街道开展“八一”走访慰问活动。区委常委、副区长王琦，区委常委、区委政法委书记许彬参加慰问活动。

8月6日下午，市人大常委会主任王勇率区人大第九代表小组代表赴工商银行开展文明创建调研活动。

8月1日—4日，市人大常委会副主任吴怀旭率队赴张家港开展招商引资活动。

8月15—16日，市人大常委会副主任赵旭率领部分区人大代表和区数据资源管理局负责人等，赴武汉市东西湖区调研学习互联网+政务服务工作。

7月19日下午，区人大召开“三个以案”警示教育专题学习会暨党组中心组理论学习研讨（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话。

8月27日上午，市人大常委会副主任吴怀旭、朱楠分别在曹庵镇孤堆村、老圩村召开贫困户帮扶责任人集中汇报会。

8月28日，市人大常委会机关党支部开展“转型发展，魅力淮南”主题党日活动的，组织党员到淮南煤化工基地参观学习。

8月29日下午，市人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会议。市人大常委会党组书记、主任王勇主持会议并讲话。

8月以来，市人大常委会领导带队，人大机关党员干部积极参与志愿者服务活动，在责任路段开展文明交通劝导和“禁燃禁烧”专项行动，为创建全国文明城市和省级文明城区贡献力量。

权威发布

## 栗战书：做好执法检查、增强监督实效

（节选自栗战书委员长在第十三届全国人大常委会第十一次会议上的讲话）

执法检查是人大常委会的法定监督形式，是人大推动法律有效实施、推进法治国家建设的重要抓手。这一监督形式最早出现于上世纪80年代地方人大常委会的探索实践。1991年七届全国人大常委会首次听取执法检查报告，1993年常委会制定关于加强对法律实施情况检查监督的若干规定，1999年委员长会议通过关于改进执法检查工作的几点意见，2006年出台的监督法对执法检查作出专章规定，执法检查的制度机制不断完善。到2018年，全国人大常委会已组织开展141次执法检查，今年又安排了6次。这里，我就做好执法检查工作、增强监督实效讲几点意见。

**一是准确把握执法检查的定位和目的。**人大执法检查是国家权力机关对法律实施情况的检查监督，不同于一般的工作检查、行政督察，也不是一般的工作调研、工作指导，目的是保证法律全面有效实施，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展检查，不直接处理问题，不代行“一府一委两院”的职权，而是督促有关国家机关把法律执行到位、落到实处。要在执法检查中大力推进法律宣传普及工作，促进政府、企业、公众增强法治观念

和法律意识，自觉履行法定责任和法律义务，推动全社会形成尊法、学法、守法、用法的良好氛围。

**二是紧扣法律规定开展检查。**法律是党的主张和人民意志的集中体现，是治国理政最大的规矩，是社会共同遵守的最大公约数。法律的权威和效力要比一般的号召和政策措施大得多、管用得多。法律的每一条规定都经过深入调研、反复论证，是对经验规律的总结，凝聚着各方共识，具有很强的针对性和可操作性，为依法开展相关工作提供了依据和遵循。开展执法检查，就要以法律规定为准绳，一个条款一个条款对照检查，把法律制度的引领、规范、保障作用充分发挥出来。法律各项规定真正落到实处，工作就能取得事半功倍的效果。

**三是坚持问题导向，创新工作方式方法。**执法检查既要了解法律实施的全面情况，更要善于抓问题、抓典型、抓案例，通过“解剖麻雀”、以点带面，找准影响法律实施的症结关键和深层次原因。要克服“粗、宽、松、软”倾向，敢于动真碰硬，该曝光的曝光，该点名的点名，不搞遮遮掩掩、语焉不详，真正形成监督压力。为了找准查清问题，必须改进和完善执法检查的组织方式和工作方法。本届常委会在这方面有一些新的探索，如首次引入第三方评估、加大暗访暗查力度、推进法律知识问卷调查常态化、推动地方人大认真开展检查等。行之有效的方式方法要坚持下去并不断完善，同时在工作实践中继续探索创新。

**四是起草好、审议好执法检查报告。**因为执法检查与一般工作调研、指导、检查、督察不同，因此执法检查报告也不同于一般的调研报告、工作报告。执法检查报告主要是报告相关

法律落实情况的，不是报告这部法律所涉及的这一领域工作的；主要不是评功摆好，而更多的是查找法律实施存在问题的；主要不是论述道理，而是提出明确具体的落实法律的要求；主要不是对政府和有关方面提出改进工作的建议，而是强调政府和有关方面必须严格履行法律责任。报告要如实反映法律实施情况特别是存在的问题，用准确翔实、硬硬梆梆、有说服力的案例和数据说话。常委会组成人员审议报告时也要聚焦法律实施，提前准备、深入思考，做到言之有物、言之有理、言之有据、言之可行。参加执法检查的同志可以结合工作经历进行深度发言，多介绍一些情况，多提供一些例证。结合审议执法检查报告，可以组织开展专题询问，与有关方面负责同志深入交流，共同研究解决问题。

**五是抓好督促落实工作，务求取得实效。**常委会工作机构要及时将审议意见连同执法检查报告送有关方面研究处理。有关专门委员会要加强跟踪监督，督促有关方面认真研究改进工作，完善制度机制，并在规定期限内向常委会报告整改落实情况。对法律实施中一些长期得不到解决的突出问题，可以再次组织执法检查或者听取审议相关专项工作报告、开展专题调研，持续监督，一抓到底，确保取得实实在在的效果。

## 代表风采

# 牢记使命 履职为民

——记淮南市第十六届人大代表方堃

“我时时提醒自己既是一名教育工作者，更是一名要为群众讲实话、做实事的人大代表。我既要做好单位的本职工作，同时又要履行代表职责，努力发挥教育界代表的作用。”这是淮南市人大代表方堃履职报告中的一句话。她是这样说的，更是这样做的。自2018年当选为淮南市人大代表以来，她时刻牢记使命，不负重托，真正发挥出了一个人大代表的作用，赢得了选民的好评和信赖。

### 恪守工作职责，做好本职工作

方堃是淮南市田家庵区第八幼儿园园长。多年来，她坚持“什么都可以放下，什么都可以让给别人，惟独责任例外”的信条，采取责任化、量化、民主化的三化管理模式，潜心教育事业，恪守岗位职责，用赤诚的情怀对待每一位师生，用严谨的态度做好每一件事情，彰显了教育事业者的责任与担当。

在教学管理中，方堃坚持以教师发展为本，突出“理性”、强化“刚性”、把握“弹性”、做好“柔性”，制定了一系列针对性和可操作性的量化考核细则，如《田八幼奖惩考核制度》《田八幼各类人员规章制度》和各类人员岗位职责等一系列管理制度，使幼儿园的管理更加制度化、规范化。工作中，她注重把爱平均分给每一位教师，经常与教师谈心，了解教师的思想、学习、工作和心理状况，适时赏识、鼓励和疏导，充分挖掘教师潜力，调动教师积极性。方堃还十分注重园内人文环境建设，提倡人

与人之间友好合作，以诚相待，在处理各类问题时以工作为重，尽量做到多一点商量、少一点命令，注重营造健康向上的园所文化氛围，不仅有效地保证了幼儿园各项工作的有序进行，还极大地激发了教职工的工作热情和积极性，使班级之间，教师之间形成了你追我赶，而又团结协作的工作氛围，推动了幼儿园的良性发展。在方堃工作期间，八幼实现三个第一：第一次升级为淮南市一级一类园，第一次幼儿啦啦操《快乐宝贝》获全国少儿啦啦操冠军（也是淮南市幼儿啦啦操的首枚大奖），第一次编排舞蹈《我的荷包蛋》代表田区参加 2018 淮南市春晚。

### **加强理论学习，提高履职水平**

作为新一届人大代表，方堃深知，必须要不断提高觉悟，更新知识，提高辨别与判断是非的能力，才能与时俱进，适应当前的形势。方堃十分注重理论学习，让学习成为一种自觉和常态，在学习中提高素质，提高能力。自当选代表以来，她注重将政治理论与业务学习相结合，订阅党报和刊物，认真学习《代表法》《选举法》《教育法》等相关法律法规，坚持每天观看央视新闻，通过权威的信息途径，掌握党和国家的最新政策。在学习与实践中切实提高对人民代表大会制度的认识，体会和探索如何当好代表，如何以新的视角和新的形式创造性地开展工作，增加作为人大代表的责任意识，切实提高履职能力。

### **牢记代表使命，不负人民重托**

作为一名人大代表，方堃始终牢记职责，不负重托，积极工作，努力做一名人民群众满意的人大代表。人代会召开前夕，她坚持深入选区，走访选民群众，广泛听取选民的意見，认真做好笔记。人代会期间，方堃认真审议人大和一府两院工作报告。为了提出更有价值的意见和建议，在大会第一天上午，她

就把政府工作报告看了六七遍。她坚持从细微处、专业上着手，与田区教育主管部门联系，求证相关数据，座谈会上力举学前教育中存在的问题，针对目前民办幼儿园无序竞争、乱收费等问题较为突出问题，提出“加大对学前教育的重视程度和管理力度”的建议，得到相关部门的高度重视，切实解决群众关心的热点难点问题。闭会期间，方堃积极参加人大常委会组织的各项活动，提前安排好本职工作，参与率达 100%。本着对人民负责的精神，方堃经常深入群众，深入社区，体察社情民意，通过多种渠道反映人民群众的急、热、难点问题，并起草“田区民办学前教育发展的问题及建议治理情况”、“关于少儿舞蹈的调研报告”等报告。方堃还积极宣传本级人大及其常委会的决议、决定，并带头认真贯彻执行。每一次会议归来都要在本单位开专题会议传达有关精神，并利用幼儿园宣传窗设立专栏对社区与家长进行宣传。

作为一名来自教育界的人大代表，方堃坚持把人大代表履职与本职工作的有机融合起来，牢记代表使命，潜心教育事业，立足岗位奉献。怀着一颗人大代表炽热的责任心和奉献精神，她将用实际行动继续书写履职新篇章。

---

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。  
发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大、街道人大代表工作联络办公室。

---