

人大信息

2019年第1期
(总第1期)

田家庵区人大常委会办公室

2019年4月28日

目 录

工作动态

- 区十七届人大常委会举行第十八次会议…………… 1
- 区人大常委会开展集体学习活动…………… 1

调研报告

- 关于城郊精品特色农业发展情况的调研报告…………… 2

工作动态

4月17日下午，区人大常委会召开2019年第一次集体学习会议，区人大党组书记、常委会主任王勇主持会议，区人大常委会全体组成人员参加会议。

会议认真学习了习近平总书记在看望文艺界社科界委员时的讲话精神及习近平总书记参加部分代表团审议时的讲话精神；传达学习了栗战书委员长在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话精神、栗战书委员长在第十三届全国人大常委会第四次会议上的讲话精神。会上，区人大常委会组成人员就进一步加强和改进人大工作进行了座谈交流。

4月26日下午，区十七届人大常委会在区机关第五会议室举行第十八次会议。常委会组成人员参加会议，“一府一委两院”负责人，区政府办、区人社局、区民政局、人大各工委负责人，各乡镇人大主席和街道人大代表工作联络办公室主任及部分人大代表列席会议。区人大党组书记、常委会主任王勇、常委会副主任赵旭分别主持第一次全体会议和第二次全体会议。

会议听取和审议了区人社局、区民政局2018年度工作报告，听取了部分市人大代表述职报告并进行了评议。会议任命吴玲娣、孙涛同志为田家庵区人民政府副区长，表决通过了其他人事任免事项，并举行了向宪法宣誓仪式。

调研报告

关于城郊精品特色农业发展情况的调研报告

根据《区人大常委会 2019 年工作要点》安排，2019 年 3 月 29 日，区人大党组副书记、常委会副主任吴怀旭带领调研组，赴曹庵镇、史院乡调研城郊精品特色农业发展情况。调研组先后深入安徽每日六八生物科技有限公司、淮南市龙樟堂生物科技有限公司、淮南市翠绿蔬菜专业合作社、淮南市生众养殖农民专业合作社、瓦杨村稻虾综合养殖基地等 5 家单位开展实地调研，进行座谈交流，全面了解我区农业种植、养殖、农产品加工等城郊精品特色农业发展情况，并提出针对性意见建议。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

我区现有 4 个乡镇共 48 个村（社区），农业人口 8.9 万人，耕地面积 11.8 万亩，林地面积 5.8 万亩，水产面积 0.7 万亩。粮食年产量 8 吨、蔬菜年产量 5.8 万吨、水果年产量 3 万吨、肉类和水产品年产量分别为 4500 吨、720 吨。2018 年农业总产值 5.3 亿元，农村常住居民人均可支配收入为 15696 元，高于全市平均水平 2770 元。近年来，农业结构调整不断加快，城郊精品特色农业发展水平明显提升。

（一）基地规模不断扩大。草莓、蓝莓、西瓜、甜瓜、蔬菜、苗木、花卉等城郊精品特色农业发展势头良好，已形成区域明显、优势突出的农业生产格局，并成为农民增收重要渠道。全区种植蔬菜 3 万亩、草莓 1 万亩、西瓜甜瓜 1 万亩、花卉苗木 1 万亩，形成了麻黄鸡种禽+扩繁+生产、山羊育种+农户扩繁、白鹅繁育+生产等规模养殖基地，新建了庞祠、瓦杨等千亩稻渔共作示范基地，建设宋庄林场、龙樟堂、桃花园、蓝莓园、信鸽小镇、鹿岗小镇等 6 家田园综合体。全区创建农业标准化基地 8 家，益农瓜果公司、翠绿专业合作

社分别创建国家级、省级蔬菜标准园基地。

（二）产业聚集趋势明显。全区“一乡（镇）一业”“一乡（镇）多业”“一村一品”“多村一品”产业发展格局发展较快，规模经营种养比重逐年增加。范圩、涧坝等村草莓种植户达 1500 余户，草莓销售企业 30 多家，草莓产销从业人员 5000 多人，曹庵镇被誉为“中国草莓第一镇”。曹庵、陈巷等村西甜瓜种植户 1000 余户，西瓜甜瓜销售企业 10 多家，西管甜瓜产销从业人员 3000 多人，益农瓜果公司成为安徽最大的西瓜甜瓜育苗基地。邵庄、柳树等蔬菜种植户达 2000 多户，蔬菜瓜果销售企业 50 多家，蔬菜产销从业人员 7000 多人，九翠家庭农场成为淮南有名的芹菜大户。孤堆、连岗等村家禽养殖 100 多户，年出栏 60 多万羽，从业人员 300 多人，兴杨公司成为淮南市麻黄鸡协会牵头企业。

（三）龙头企业实力增强。围绕优质粮、蔬菜瓜果、畜禽水产品等特色主导产业，培育省级现代农业产业化联合体 1 家，省级农业产业化龙头企业 4 家，市级现代农业产业化联合体 4 家，市级农业产业化龙头企业 13 家。依托园区与集镇，着力打造粮食精深加工、畜禽水产养殖业加工、地方名优农产品加工三大产业链，推动农产品加工向精深化、规模化、集群化方向发展。形成了以宜生食品、王郢米面厂、天惠肉业等 8 家规上农产品加工企业群体，规模以上农产品加工产值 9 亿元。其中：宜生食品的“老刘头”牌牛肉汤产品，用电商平台销售到中外市场；王郢米厂“绿淙”牌大米主要供应南京、上海大润发超市；每日六八的系列营养食品，与腾讯超品合作产品销往武汉、成都等超市。

（四）合作组织发展迅速。全区龙头企业和农村能人领办的农民专业合作社、家庭农场 96 家，涉及种植、养殖、加工、销售和技术服务多个领域，带动农户 2000 多户。2018 年新增新型农业经营主体 18 家，新增土地流转 3000 亩，全区土地流转 2.8 万亩，土地流转率达 26%。创建国家级农业示范主体 2 家、省级示范主体 4 家、打造大学生创业园、翠

绿蔬菜园、瓦杨稻渔园等特色农业园 16 家，农业生产经营的集约化和组织化程度得到大幅度提高。

（五）品牌创建成效明显。目前我区拥有绿色食品认证 2 家，无公害产品认证 3 家，形成了有较大影响力的“曹庵”草莓、“绿淙”大米、“月牙池”香米、“老刘头”牛肉汤、“轩家翠”蔬菜、“淮畔”蔬菜、“石头埠”萝卜等地方品牌。其中：“曹庵牌”草莓是无公害农产品，并已注册“曹庵牌”商标。“绿淙”牌系列大米获绿色食品认证证书，被评为“安徽省名牌”、“淮南市知名产品”。

二、存在问题

（一）资金投入不足。财政收支矛盾比较突出，同时民间资本难以进入新的投资领域，资金的不足削弱了农户及企业发展现代农业的积极性、主动性。另一方面，新型农业主体经营规模逐渐加大，资金需求增加，融资难成为制约企业发展的瓶颈，以财产担保所能获得的银行贷款数额较小，严重制约了我区农产品深加工企业发展壮大，也制约了规模经营和现代农业的发展。

（二）农田基础设施薄弱。全区农业基础设施建设滞后，农田沟渠路网年久失修，存在农田排灌困难，大型农业机械进出困难，农产品外运困难问题，与凤台、潘集相比明显落后。如：曹庵镇地处灌区水尾，供水线路长，提水级数高，由于投入不足，原有的镇村提水电站已基本毁损，渠道淤塞，功能基本丧失，成为制约该镇农业经济发展的瓶颈。

（三）农业科技服务滞后。农业机械化、科技化水平较低，储藏、加工设施发展滞后，农机农艺融合度不高，农业科技成果的推广、转化和应用水平不高、不快。区、乡（镇）、村农技人员年龄老化、知识陈旧、工作缺位，新型主体服务能力没有得到充分发挥，新品新技术引进消化推广缓慢，“互联网+”的潜力开发应用不足，难以适应农业供给侧改革的新要求。

（四）农业龙头带动不足、品牌竞争力弱、加工能力不

强、营销体系不健全。由于农业龙头企业数量少、规模小、机械化作业程度低、实力弱，农产品市场竞争力不强，难以形成强大的产业链。草莓、蓝莓、西瓜、蔬菜、粮食等特色基地没有形成对外有影响力的效应。农民专业合作社与农户合作机制不健全，基地、初加工、深加工、销售、服务等各环节链接不紧密，小农户还不能有效融入大市场。缺乏专门营销服务机构和团队，产品的营销服务不到位，营销组织不活跃。农产品加工企业少，科技附加值低。农业名牌产品少，全区品牌不多不响，对特色农产品的扶持开发还不够有力，优势农产品没有形成重量级的拳头产品，缺乏高端产品。

（五）城郊农业功能拓展不够。对于农业经济、生态和社会三大功能，农民及乡村干部更注重前者，农业的生态功能没有引起重视，文化休闲农业仍处于起步阶段。如，我区乡村旅游还处在利用现有产品的初级阶段，没有上升到商品的层次，提供给旅游者的服务形式单一，缺乏拳头产品和核心吸引物。在景点打造、旅游商品开发上没有做出特色，产业链条过短，对乡村经济发展的拉动作用不明显。

三、意见建议

（一）加强组织领导，强化现代农业发展的组织保障。政府和有关部门要高度重视现代农业发展，提高建设城郊精品特色农业重要性的认识，并作为推进乡村振兴战略的重要抓手，为农村农业发展、农民脱贫致富和美丽乡村建设提供坚强的组织保障。要利用有限的财力加大资金投入，加强农业区划，提升农业空间优化布局，依托自然资源禀赋与特色产业，打造精品农业发展格局。发挥瓜果蔬菜特色产业优势，在全区形成花卉苗木、瓜果蔬菜、特色杂粮、优质稻麦、健康养殖等五大精品农业基地。提升改造畜禽水产方式。统筹考虑种养规模和资源环境承载力，形成规模化生产、集约化经营为主导的产业发展格局。推广立体化、生态化养殖模式。提升农产品质量安全水平，坚持质量兴农，实施农业标准化战略，健全农产品质量安全监管体系。要做大做强优势特色

产业，实施优势特色农业提质增效行动计划，促进蔬菜瓜果、花卉苗木和特色养殖等产业提档升级，把我区特产和小品种做成带动农民增收的大产业。鼓励农产品商标注册，打造一批优质安全农产品生产基地。

（二）推进农业产业化，提升农业综合生产能力。区政府要把现代农业建设与《田家庵区乡村振兴战略规划》相结合。坚持抓龙头企业培育，重点扶持农业产业化龙头企业，进一步推动农产品加工业快速发展，提高农产品附加值。积极培育家庭农场、农民合作社、产业化联合体等新型经营主体，引导他们扩大经营规模、优化经营方式、提高经营效益。要坚持抓现代农业产业化联合体，引导支持龙头企业与农民合作社、家庭农场、农户建立紧密的农产品产销合作关系。

（三）加快创新驱动，提升产业融合发展水平。以产品为依托，发展订单农业和产业链金融，开展共同营销，强化对农户的技术培训、贷款担保等服务；以产业为依托，发展农业产业化，龙头企业、专业合作社组织和“公司+基地+农户”的经营模式带动农业产业化发展。建设农村一二三产业融合示范基地，推动农民合作社、家庭农场与龙头企业、配套服务组织集群集聚；以产权为依托，积极开展农村“三变”革命，推进土地经营权入股发展农业产业化经营；以产城融合为依托，引导二三产业向中心城镇及产业园区集中，推动农村产业发展与新型城镇化相结合。

（四）培育壮大新产业，拓宽农民增收渠道。产业创新已成为当前我国深入推进农业供给侧结构性改革的重要内容。建议区政府在今后工作中，一要大力发展乡村休闲旅游产业。依托乡村田园风光、特色农产品、乡土文化等资源，加快美丽乡村、现代农业示范区等载体建设，结合我区近郊区位优势，推进休闲农业与乡村旅游发展。二要推进农村电商发展。支持新型农业经营主体、加工企业开展线上线下互动发展。引导农业经营主体利用第三方电子商务平台开展网上营销，培育壮大农业电商龙头企业。三要培育宜居宜业特

色村镇。建立一批农业文化旅游特色村镇，提升省级美丽乡村示范点曹庵镇宋王村的品质特色，让农民在新农村特色村镇建设中充分参与和受益。

（五）创新金融服务，稳妥推进农村金融改革。农村地区金融机构网点数量偏少，金融功能配置存在缺位、错位问题，农村金融机构支农力度、广度有待提升。要推进农业金融体系建设，加快完善农业金融抵押担保机制。构建农业担保体系，探索开展适应面更广的农业信贷品种，着力解决新型农业经营主体融资难、融资贵问题。充分发挥农村信用社、农业发展银行的优势和商业银行的作用，鼓励和引导社会资本进入农村金融领域，形成支持“三农”工作的合力。

（六）采取有力措施，加大农业招商引资力度。资金短缺已成为制约农村经济发展的瓶颈，解决的根本办法在于加大农业招商引资的力度。在扶持粮食生产、特色农产品开发、农业综合开发、农业产业化龙头企业发展、休闲农业发展、农民专业合作社等方面加大力度。一个好的农业产业项目引进，不仅使本身企业得到发展，同时，可以发挥农业产业示范、辐射作用，形成“引进一个，带动一批”的联动效益，带动我区整个特色农业产业发展，延长农业产业链，实现农民就业和增收，推进脱贫攻坚工作。加强与省内外的农业大专院校和科研院所合作，引进高新农业企业，引进农业科技人才，建立农业招商引资技术服务团，不断开创农业招商引资工作新局面。

送：区人大常委会主任、副主任，区委办公室、区政府办公室、区政协办公室、区监察委办公室、区人民法院办公室、区人民检察院办公室。
发：区人大常委会各工委、室，乡镇人大、街道人大代表工作联络办公室。
